

**Проект
«Кланяюсь земле Амурской»**

Социальные службы Приамурья



Издавна народ России живет по неписаному закону – приходить на помощь нуждающимся, выручать в беде. Именно этим благородным делом и занимаются работники социальной службы, в профессиональные обязанности которых входит работа с самыми слабыми и беззащитными нашими соотечественниками. Такой труд – удел людей особенных, обладающих уникальными душевными качествами, всегда готовых поделиться своим сердечным теплом и добротой, состраданием. Работники органов социальной защиты населения, реабилитационных центров, домов-интернатов, соцприютов не только по долгу службы, но и по зову сердца в любую минуту готовы поддержать своих подопечных, оказать им помощь и добрым словом, и реальным делом. Чувство долга, профессионализм и преданность своему делу помогают вам достойно нести вахту милосердия и добра.

Сегодня социальные службы Приамурья помогают решать различные проблемы каждому третьему жителю области. Самым беспомощным, требующим ежедневного ухода и заботы, социальные работники, по сути, заменяют семью, близких и родных, поддерживая их в непростых жизненных ситуациях.

Ваша миссия очень ответственная, ведь от профессионального уровня и результатов труда работников социальной защиты во многом зависит вера людей в социальную справедливость и способность государства защитить своих граждан. Вам признательны ветераны, инвалиды, пожилые люди, многодетные семьи. Социальная защита населения является важнейшим направлением политики, реализуемой в Амурской области.

Я благодарю всех работников отрасли за терпение, доброту и оптимизм, который вы вселяете в сердца и души людей.

От души поздравляю вас с 310-летием социальной службы России!

Желаю вам крепкого здоровья, счастья, благополучия! И никогда не сомневайтесь в правильности своего выбора – служении ближнему!

Губернатор Амурской области
О.Н. Кожемяко



Есть такой мир, о существовании которого не знаешь, пока с тобой не случится беда. Зачастую люди видят «окошки» в этот мир, но предпочитают туда не заглядывать. Жители этого мира – беспомощные старики, дети, оставшиеся без родителей, бродяги на улицах, инвалиды, живущие в замкнутом пространстве, ветераны, украдкой вытирающие слезы возле Вечного огня. В сфере социальной защиты работают люди, которые осознанно становятся частью этого «другого» мира, от добросовестности, профессионального мастерства которых во многом зависит вера людей в способность государственных структур защищать права и интересы граждан.

Конечно, социальная политика остается самой сложной и одновременно самой важной проблемой новой России, главной ценностью которой является человек с его индивидуальными проблемами и потребностями. В настоящее время социальная защита населения является одной из немногих отраслей, объемы которой постоянно возрастают, охватывая все большую часть населения.

Социальная политика Амурской области – один из важнейших аспектов ее развития, направленных на повышение качества жизни каждого конкретного человека, конкретной семьи, конкретного населенного пункта.

В настоящее время отрасль активно развивается. Основными направлениями ее развития являются недопущение социальной изоляции, создание условий для возможности амурчанам вести достойную, безопасную и творческую жизнь, в полной мере участвуя в делах общества, оказание содействия в преодолении трудных жизненных ситуаций. В целях решения ряда сложных проблем, министерство социальной защиты населения не раз выступало с различными инициативами, направленными на поддержку наиболее уязвимых слоев населения.

Книга о системе социальной защиты населения области издается в рамках реализации проекта «Кланяюсь земле Амурской». В ней мы обращаемся к различным этапам нашей истории, ее социальным аспектам. Перелистывая страницы прошлого, рассказывая о дне сегодняшнем, мы строим планы на будущее, определяя для себя бесспорный приоритет дальнейшего развития – повышение качества жизни наших земляков.

Отдельно хочется выразить сердечную благодарность ветеранам социальной защиты, внесшим неоценимый вклад в становление отрасли. Их опыт, знания, добросовестный труд во многом стали залогом нашего успешного развития.

Глубоко уверена в том, что защищать, помогая людям – это благородная и почетная миссия, которая определена не каждому. Сегодняшние специалисты прилагают максимум усилий в дело совершенствования системы социальной защиты, в эффективность реализуемых планов и проектов, и пусть добрые слова земляков будут постоянным спутником их нелегкого труда.

Министр социальной защиты населения Амурской области
Н.П. Санникова



УКАЗ

№1856 - 1701 года 8 июня Именной - об определении в домовые Святейшего Патриарха богадельни нищих, больных и престарелых.

Великий государь указал: в домовых Святейшего Патриарха богаделенным нищим быть, больным и престарелым, которые не могут ходить для собирания милостыни, а для десяти человек больных быть в богадельне одному человеку здоровому, который бы за теми больными ходил и всякое им вспоможение чинил.

А больных в богадельнях велеть лечить, и для того учинить особых лекарей, и давать тем лекарям кормовые деньги и покупать лекарства из Патриаршин домовые казны...

Социальная работа в России имеет глубокие исторические корни и богатую историю. 8 июня 1701 года был принят Указ Петра I о больных и нищих, которые «не могут ходить для собирания милостыни». Указом Президента Российской Федерации 8 июня 2001 года, в год 300-летия социальных служб России, определен и отмечается как день социального работника.

Выпуск в свет книги «Социальные службы Приамурья» приурочен к 310-летию социальной работы в России.

История развития социальных служб в Амурской области

Развитие частного и общественного призрения в Амурской области (1856-1917 гг.)

Процесс становления социального обеспечения и помощи в России можно наблюдать на протяжении тысячелетней истории. Эта складывающаяся парадигма помощи и поддержки нуждающихся представляет сложную совокупность исторических государственных форм защиты, традиций и законов, общественных и индивидуальных действий и поступков.

Однако в этом сложном переплетении исторической практики можно выделить те важнейшие доминанты, которые позволяют социальной помощи в цивилизованном пространстве оформиться в особую сферу бытия человека. Такими доминантами являлись: Власть, Закон, Общество, Церковь.

Наверное, как ни в какой другой сфере человеческой деятельности при столкновении власти с проблемами помощи и поддержки не проявлялись вопросы социальной справедливости, социальной правды, законности с такой особой силой, остротой и напряженностью.

История развития Приамурья и его социальных служб неразрывно связана с историей благотворительности и добровольческого движения.

В процессе постепенного освоения территории современной Амурской области на Восток направлялись отряды первопроходцев-казаков и двигавшиеся вслед за ними группы крестьян-переселенцев и сотни представителей других сословий и состояний. По мере продвижения они вынуждены были использовать различные формы социальной кооперации, взаимопомощи и поддержки. Выживание новых поселений напрямую зависело от готовности и умения их жителей объединять свои ресурсы и усилия для решения насущных проблем адаптации к новым условиям жизни.

Активное участие в социальных процессах на Дальнем Востоке России принимали представители духовенства – в первую очередь Русской православной церкви. В 1856 году Священный синод официально открыл на Амуре миссию. С 1857 года представители миссии, выполняя свой миссионерский долг, способствовали развитию просвещения и сохранению традиций милосердия и благотворительности.

Развитию Амурского края, его летописи и расцвету благотворительности оказали исторические личности. Так, большая роль в становлении и развитии благотворительности на Амурской земле принадлежит Святителю Иннокентию (Попову-Вениаминову), видному деятелю



Святитель Иннокентий (Вениаминов)

Русской православной церкви на Аляске, в Восточной Сибири и Дальнем Востоке, Митрополиту Коломенскому и Московскому. Кроме прочего, он организовал одну из первых благотворительных организаций в Амурской области – «Благовещенское епархиальное попечительство о бедных духовного звания», которое помогало нуждающимся денежными пособиями, продуктами, а также организовывало оказание бесплатной медицинской помощи.

Сын святителя Иннокентия – протоиерей Гавриил Вениаминов – до 1862 года оставался начальником Нижнеамурской миссии, а потом был переведен в Кафе-

дральный собор города Благовещенска. Он активно поддерживал святителя в его деятельности по благоустройству Приамурского края (а затем и Амурской области), вел просветительскую работу среди местного населения и переселенцев.

Амурская область была создана императорским указом 8 декабря 1858 года. Центром новой области стал Благовещенск. Развитие города в конце XIX – начале XX века происходило быстрыми темпами, и во многом было связано с золотодобычей, сельским хозяйством, речным транспортом. В городе располагались конторы многих торгово-промышленных фирм, отделения международных компаний, игравших важную роль в экономической жизни не только Амурской области, но и Дальнего Востока: «И.Я. Чурин и Ко», «Кунст и Альберс», «В. Алексеев с Сыновьями», «Ф.К. Кувшинов», «Благовещенское коммерческое товарищество», «Амурское общество пароходства и торговли».

Город и область активно заселялись и развивались. Как показывают архивные записи, первые 37 семей переселенцев-крестьян прибыли в область в 1858 году. Генерал-губернатор Амурской области граф Н.Н. Муравьев-Амурский разработал проект правил для переселяющихся в Амурский край (1858 год), в котором указал на необходимость предоставить свободу переселенцам-крепостным (проект



Граф Н.Н. Муравьев-Амурский

был отклонен императором). Он проявлял заботу о развитии культуры в новых поселениях, в частности, передал в дар городу

Благовещенску книги из личной библиотеки, принимал меры к улучшению условий быта туземного населения, казачества и переселенцев. Совместно с духовными лидерами переселяющихся (а среди них были молокане, баптисты и представители других религиозных групп) способствовал организации благотворительного движения.

Само основание города Благовещенска традиционно связывается с установлением в 1856 году казачьего поста и созданием в конце августа – начале сентября 1857 года Усть-Зейской станицы. Указ императора Александра II об образовании города Благовещенска был подписан 5 июля 1858 года.

Город стал застраиваться казенными зданиями и жилыми домами. Однако, несмотря на все старания жителей, строительные работы продвигались крайне медленно, многое было недоделано. Поскольку не все переселенцы обладали одинаковыми средствами для налаживания новой жизни на землях Амура, вскоре возникла необходимость в создании общественных структур, которые взяли бы на себя функции общественного призрения.

В 1876 году в городе было создано Благовещенское благотворительное общество, учредителями которого явились купцы. Главная цель общества – «призрение малолетних детей и лиц обоего пола, потерявших способность к труду за преклонностью лет и болезней». Общество занималось открытием больниц, аптек, яслей, столовых и других благотворительных заведений.

В 1885 году частными лицами была организована помощь нуждающимся новоселам – в городе устраивались народные гуляния, спектакли, весь сбор от которых пересылался в канцелярию военного губернатора Амурской области. Эти средства послужили основанием для формирования благотворительного фонда и расходовались на продовольствие для семей, прибывающих в Благовещенск, плату за перевозку переселенцев к постоянному месту жительства, обустройство на месте, помощь пострадавшим в экстремальных ситуациях (пожар, наводнение), лечение больных, погребение умерших.

В 1898 году в городе было основано «Общество помощи переселенцам». Оно занималось не только сбором денежных средств для нужд людей, переселяющихся в Амурскую область, но и открывало школы, различные мастерские для детей переселенцев, где они обучались и сразу получали профессию. В 1913 году был создан приют для детей.

В 1905 году купцами города создается Комитет по призрению семейств нижних чинов войск Амурской области. Комитет оказывает помощь семьям солдат, которые находились в действующей армии. В 1916 году в городе начинает действовать Комитет по оказанию помощи воинам-инвалидам. Следует отметить, что отчеты о расходах благотворительных организаций регулярно публиковались в печати.



*Семен Саввич
Шадрин*

Параллельно с развитием благотворительных обществ в городе активно продолжалась традиция частного призрения нуждающихся. Заметный след оставили купцы А.В. Касьянов, С.С. Шадрин, золотопромышленники Г.П. Ларин, Н.В. Ельцов и другие.

Громадную роль в развитии благотворительной деятельности играл Торговый дом «Чурин и Ко». На благотворительные деньги в городе были построены Гостиный двор, школы, корпуса больниц, соборы, ясли, богадельни.



Главный магазин и контора ТД И.Я. Чурина и Ко



Гостиный двор

В 1885 году, когда случился неурожай, купцом первой гильдии И.О. Голдобинным было сделано пожертвование для нуждающихся переселенцев — 1000 пудов муки, которая предназначалась для бесплатной раздачи.

В 1870 году 76 самых обеспеченных горожан Благовещенска и их родственники — наиболее прогрессивно настроенные люди, которым не были безразличны горе и страдание окружающих, — стали первыми членами Амурского Управления Красного Креста. Военный губернатор Благовещенска полковник барон Альберт непосредственно занимался его руководством, составлением программ, контролировал работу членов Общества и представлял ежегодно отчет перед императорским двором.

Значительно позже, в 1895 году, была создана Община сестер милосердия



Сестра милосердия РОКК

Российского Красного Креста (РОКК), организовавшая на следующий год специальную амбулаторию для приема больных, позже, в 1900 году — больницу.

Важную роль в оказании медико-социальной помощи и просвещении

населения сыграло созданное в городе Благовещенске в 1886 году лечебно-благотворительное Общество. На первом этапе существования им (Обществом) были построены два амбулаторных барака, открыта первая в области аптека, где бедным горожанам выдавались бесплатные лекарства. В 1903 году на средства Общества в городе был открыт родильный приют на пять коек.

Члены Общества содействовали нуждающимся путем предоставления единовременных ссуд или ежемесячных выплат, размер которых доходил до 3–5 тысяч и более рублей.

Лечебно-благотворительное Общество частично выполняло функции социальной защиты населения: предоставление приюта престарелым, хронически больным, инвалидам; содержание калек в богадельне; выделение средств на обеспечение деятельности больницы для бедных, дома призрения для престарелых и увечных, а также богадельни и приюта для детей-сирот.

Из поддерживаемых Обществом в Благовещенске богоугодных заведений, к примеру, в течение 1899 года призревалося до 40 мужчин и 15 женщин, среднее число детей-сирот составляло 27-69 человек.

Главные средства Общества складывались из ассигнований его Совета (учредителей и почетных участников), а также от ежегодных членских взносов, единовременных пожертвований, кружечных и тарелочных сборов в церквях.

Особую роль в развитии социальной инфраструктуры города сыграл и А.В. Кириллов (1851–1910 годы) – летописец, городской голова и благотворитель, проживший в Благовещенске 28 лет. Он оказывал большое содействие развитию благотворительной деятельности на территории города. Так, например, в 1905 году при его участии было принято решение «Отпустить благотворительному обществу на возобновление деятельности Никольской лечебной амбулатории... 600 рублей».



*Александр Васильевич
Кириллов*

Деятельность городского управления под руководством Кириллова в области призрения, в деле развития образования и медицинского обслуживания населения, организации льгот для женского населения, помощи женщинам-переселенкам была достаточно обширна. Тем не менее, несмотря на некоторые улучшения, социальное положение дальневосточных рабочих и крестьянского населения было довольно тяжелым, на грани нищеты. Имелись проблемы в организации городских учреждений социальной направленности.

Особое значение приобретала подвизническая деятельность отдельных амурских врачей. В январе 1910 года при участии врача-акушера И.М. Хоммера и ряда горожан (Р.Г. Будзиловича, Г.Ф. Рубинова, протоиерея о. Вознесенского, врачей Н.Г. Ефимова, Р.А. Егоровской, М.Н. Лаврентьева) было создано первое в Амурской области «Общество попечения о подкинутых детях». Важнейшей целью общества стала организация приюта для грудных младенцев. Чтобы осуществить задуманное, создали комитет, деятельность которого на первых порах заключалась главным образом в изыскании денежных средств. Помещение (две комнаты для детей и акушерки) для работы приюта выделило лечебно-благотворительное Общество.

Если в первый период существования приюта сюда поступило 35 детей, то через 5 лет – уже 156. Такая ситуация объяснялась не только ростом численности населения города, но и тяжелыми условиями жизни многих горожан, а также строительством Амурской железной дороги. Еще одной причиной подкидывания младенцев была безработица.

К концу шестидесятих годов XIX века Дальний Восток был уже в значительной мере заселен и освоен выходцами из Сибири и европейской России. Значительные успехи были достигнуты в Амурской области, куда устремлялась

подавляющая масса переселенцев и где с успехом осваивались плодородные земли Амурско-Зейской равнины.

Уже к 1869 году на территории Приморья удельный вес и численность крестьянского населения были меньшими, чем в Амурской области. Она сделалась житницей всего Дальневосточного края и не только полностью обеспечивала себя хлебом и овощами, но и имела большие излишки. Численность местных жителей, несмотря, а может быть, и именно из-за этого, резко уменьшилась. Наладились стабильные торговые отношения с Китаем, что в свою очередь приносило постоянный доход русской казне.

В общем и целом исследование и освоение Дальнего Востока, апогей которого был достигнут в середине XIX века, к его концу приобрело довольно спокойный и планомерный характер. А развитие в тот же период на осваиваемой территории благотворительной деятельности общественных организаций и объединений, православной миссии и частных лиц способствовало не только закреплению этих земель за Российской империей за счет привлечения и поддержки переселенцев, но и формировало основу нового уклада жизни, связанного с оказанием помощи и поддержки нуждающимся.

Русско-японская война (1904-1905 гг.) и Первая мировая война (1914-1918 гг.), также послужили толчком для активизации благотворительной и милосердной деятельности в Приамурье. В 1905 году создается Комитет по призрению семейств нижних чинов войск Амурской области. Комитет оказывает помощь семьям.

С 10 сентября 1914 года начало функционировать Амурское отделение Комитета Ея Императорского Высочества Великой Княгини Елизаветы Федоровны по оказанию благотворительной помощи семьям лиц, призванных на войну. Председателем отделения был назначен военный губернатор Амурской области, генерал-лейтенант В.А. Толмачев. В кассу отделения поступали суммы добровольных пожертвований, которые шли на обсеменение полей, уборку сена, хлебов для семей запасных, пособия раненым воинам, денежные пособия семьям запасных, посо-

бие детскому приюту на содержание сирот и прочие расходы.

12 августа 1914 года состоялось чрезвычайное собрание Городской думы, которое постановило создать особую Комиссию для разработки мероприятий по оказанию помощи семействам лиц, призванных на войну.

Для удобства оказания помощи семьям призываемых город Благовещенск был поделен на 6 попечительств. 18 сентября 1914 года состоялось общее организационное собрание для выработки правил деятельности районных попечительств.

Районные попечительства являлись благотворительными организациями, оказывающими помощь населению, и работали в единстве с Комиссией. В их составе работали лица независимо от пола, звания и состояния.

Главной целью образованных попечительств являлась непосредственная работа по оказанию медико-социальной помощи семействам запасных, призванных в войска.

Основными направлениями их деятельности были:

- подготовительная работа (обследование семей, живущих в районе действия попечительств, объяснение семьям их прав на помощь, определение степени нужды помощи в помощи);
- организационная работа (организация благотворительных учреждений по оказанию помощи и работа в них: приют-ясли, бюро труда, столовая);
- изыскание средств для оказания медико-социальной помощи семьям (деньги, вещи, продукты, медицинская помощь);
- управление и контроль (наблюдение за семьями и за изменением их степени нужды помощи, связь с городской Комиссией по призрению семей).

Практически по такой же схеме в настоящее время осуществляется оказание адресной социальной помощи, согласно законодательству РФ и Закона Амурской области «Об адресной социальной помощи».

Война, лишив многие семьи кормильцев, оставивших детей на попечение матерей, породила проблемы по их воспитанию и уходу. 3 октября 1914 года Ко-

миссия постановила на заседании открыть детский приют на 30 кроватей. Районные попечительства избрали по одному члену в Особую Комиссию по разработке плана-организации приюта для детей.

С 16 сентября призреваемые дети находились во временно предоставленном бесплатно помещении семейством Алексеевых. Крупное пожертвование (5675 рублей) для детского приюта выделило Биржевое общество. Комитет водных путей назначил на содержание шести питомцев приюта ежемесячное пособие на сумму 100 рублей.

Многие нуждающиеся семьи получали помощь и со стороны церковно-приходских попечительств, которые работали самостоятельно, внося свой вклад в дело помощи призванных в войска.

Сложнее было организовать помощь семьям запасных в сельской местности, так как обширные пространства Амурской области и характер путей сообщения затрудняли деятельность уже существовавших церковно-приходских попечительств. Поэтому и организация вновь создаваемой благотворительной помощи в сельской местности потребовала более значительно времени. Только в марте 1915 года была сформирована Уездная Комиссия Амурского отделения Комитета Ея Императорского Высочества под председательством заведующего Переселенческим делом в Амурской области, статского советника Владимира Ивановича Рубинского.

В район действия Уездной Комиссии входила вся Амурская область за исключением города Благовещенска. Для удобства деятельности весь район области был поделен на мелкие участки с территорией крестьянского начальника, казачьего участка и горного округа.

В каждом таком участке работали участковые комиссии. Всего в Амурской области их действовало в количестве 21. Каждую участковую комиссию возглавлял председатель, работая в тесном сотрудничестве с председателями волостных и сельских попечительств, частных благотворительных учреждений.

Деятельность Уездной Комиссии осуществлялась по четырем основным направлениям: агрономическая помощь и

выдача единовременных и ежемесячных пособий семьям призванных в войска; оказание помощи больным и раненым воинам; оказание помощи инвалидам; призрение сирот воинов.

Денежные средства Уездная Комиссия главным образом получала от Амурского Отделения Комитета Великой Княгини Елизаветы Федоровны.

Всего за полгода время действия Комиссии из Амурского отделения Комитета получено 22 300 рублей, в том числе на раненых – 1500 рублей. За полгода сама Уездная Комиссия организовала два кружечных сбора по области, собрав 7 274 рубля 16 коп.

Необходимую помощь оказывали Благовещенский отдел Приамурского Комитета, самостоятельно работали церковно-приходские попечительства. Кроме этого, для беженцев в городе существовал Благовещенский Епархиальный Церковно-школьный Комитет. Призрением детей-сирот занимались Амурский Переселенческий район, Общество вспомоществования нуждающимся переселенцам, мужской и женский монастыри.

По найденным в архиве Амурской области документам, в Благовещенске в 1915 году существовал Городской Комитет по оказанию помощи беженцам. Одной из его задач являлось размещение беженцев. Документы позволяют увидеть, что беженцы были размещены в пяти домах: Григорьева (попечитель В.В. Захаров), Варзакова (попечитель О.П. Городкова), Иванова (попечитель В.И. Львов), Ружицкого (попечитель Е. Михайлов), Назарова (попечители – А.И. Хворов, А.И. Гертель); в бараках Переселенческого Управления (попечитель Н.С. Зефилов); Албазинском монастыре (попечительница игуменья Антония).

В доме Григорьева для беженцев, кроме приюта, был организован приемный покой для оказания медицинской помощи, сапожная мастерская и создана школа. Из инвентаризационной ведомости видно, что школьники здесь изучали и математику, и грамматику, и Закон Божий.

Помощь беженцам оказывалась в виде пищевого довольствия, выдачи денежных пособий, уплаты за лечение и

медикаменты, покупки одежды и обуви, инвентаря, содержания школ для детей беженцев, оплаты расходов за баню.

В июле 1917 года Комитет помощи беженцам прекратил свое существование.

До 1917 года дело призрения было сосредоточено в городских и земских управах Амурской области и сводилось к частной и общественной благотворительности. Так, например, на частные средства в Благовещенске содержались детский приют, богадельня, ночлежный дом и приют-ясли. Государственное обеспечение распространялось только на государственных служащих, получивших увечья воинов и на семьи убитых на войне. Февральская, а затем и Октябрьская революции привели к изменению органов государственной и местной власти, занимающихся социальной политикой.

После 1917 года советская власть занималась безжалостной критикой «буржуазной филантропии», которая, по мнению советской исторической науки, лишь маскировала эксплуатацию предпринимателями и купцами рабочего класса и крестьянства. С этих пор заниматься какой-либо благотворительностью стало не только сомнительно, но и опасно, так как это означало вмешательство в прерогативы государства, а меценатство оценивалось как стремление сохранившейся буржуазии увековечить себя в памяти потомков, как средство удовлетворения собственного тщеславия. Имена многих филантропов были незаслуженно забыты.

Становление социального обеспечения Приамурья (1917-1991 гг.)

После 1917 года все благотворительные организации в Амурской области были упразднены или переданы в государственное управление, и только с 1991 года они стали вновь возрождаться.

Открывается новый этап в развитии социальной помощи в России, когда главным и определяющим субъектом в разработке социальной политики и оказания социальной помощи становится государство. Проводится в жизнь социальная политика,

направленная на поддержку и помощь слабым и больным, инвалидам и престарелым, женщинам и детям. Эта политика включает в себя систему разнообразных пособий и выплат, направленных на достижение социального равенства и равновесия в стране. Однако не всегда положения социальной политики соответствовали реальным материальным возможностям государства.

Состав и порядок органов социальной защиты (социального обеспечения) всегда предусматривался особым Положением, утвержденным центральной властью РСФСР с изменениями в названии и дополнении как в районных, городских, так и в областных структурах.

Социальная защита населения в Амурской области после 1917 года осуществлялась Губернским комиссариатом социального обеспечения, Амурским губернским отделом социального обеспечения, областным отделом помощи, отделом социального обеспечения, Управлением социальной защиты населения администрации Амурской области, Департаментом социальной защиты населения администрации Амурской области, Министерством социальной защиты населения правительства Амурской области.

Местные городские, земские, уездные (районные и городские) органы социальной защиты (социального обеспечения) просуществовали до 2008 года. Согласно Федеральному Закону от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» меры социальной поддержки и социальной помощи переданы от муниципальных органов на уровень субъекта РФ.

В 1918 году (впервые после установления советской власти) всем центральным и местным органам управления

была поставлена задача по выделению вопросов социальной помощи и поддержки трудящихся в отдельную систему исследования. В год образования СССР изменилось само понятие «социальное обеспечение». Оно звучало так – «государственная система материального обеспечения и обслуживания всех граждан СССР в старости, болезни, при полной или частичной утрате трудоспособности, а также многодетных семей». Все это осуществлялось за счет государственных и общественных средств.

Особое внимание стало уделяться пенсионному обеспечению и пособиям. В 1929 году советская власть в законодательном порядке утвердила полное социальное обеспечение трудящихся, всех видов потери трудоспособности и, впервые в мире, – от безработицы, за счет нанимателей и государства, при помощи профессиональных союзов.

Наряду с выплатой пенсий и пособий существовало немало других видов обеспечения. Среди них были профессионально-техническое обучение и переобучение инвалидов, их трудоустройство, предоставление инвалидам бесплатной протезно-ортопедической помощи и специальных транспортных средств. Принцип социальной справедливости гарантировал людям работу и заботу, хотя в системе социальной защиты СССР были свои недостатки.

В советском обществе понятия социальной работы в современном понимании не было. Отдельные функции этой деятельности частично реализовывали педагоги, медики, социологи, профсоюзные работники, работники отделов кадров и организаторы досуга. Оказанием помощи на дому инвалидам, престарелым, больным, социальным патронажем занимались работники здравоохранения, органов социального обеспечения, общество Красного Креста.

Другие виды социальной работы – с семьей, с женщинами, отдельными инвалидами, испытывающими трудности социального характера – осуществлялись членами общественных организаций, прежде всего профсоюзных комитетов, а с середины 1980 годов – женскими советами. Называлась эта работа общественной, осуществлялась в нерабочее время и не оплачивалась.

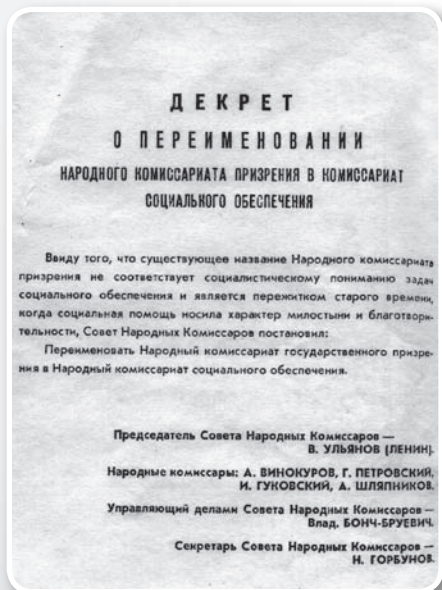
Одной из многих проблем, с которыми пришлось столкнуться новой власти, оказалась увеличение в стране количества людей, не способных, в силу разных причин, обеспечить себе даже минимальные условия существования – инвалиды войн, семьи, потерявшие кормильцев, беспризорные дети и так далее. Это придало особую актуальность осуществления социального обеспечения населения. Государственная политика в сфере социальной деятельности должна была показать коренное отличие новой власти от ее предшественников, а также и от современных

капиталистических государств, где забота о нуждающихся была делом частной инициативы и благотворительности.

В ноябре 1917 года на базе прежних структур был создан Наркомат призрения РСФСР. Народным комиссаром государственного призрения была А.М. Колонтай. 30 апреля 1918 года был создан Народный Комиссариат социального обеспечения (НКСо). Первым наркомом социального обеспечения был М.Е. Бурдинский, в июне 1918 года его сменил А.Н. Вино-

куров. Определены основные направления деятельности: охрана материнства и младенчества; работа в детских домах; обеспечение несовершеннолетних; выдача продовольственных пайков; обеспечение увечных воинов; медицинская помощь.

Впервые официально заявлено, что вместо милостыни и благотворительности должна предоставляться социальная по-



мощь. Вырабатываются основные формы социальной помощи: выдача пайков семьям, в которых основной кормилец призван на фронт, предоставление убежища для военно-увечных, назначение пенсий военно-увечным.

23 июня 1918 году был образован губернский комиссариат социального обеспечения в Амурской области, его возглавил П. Зубок. Он был арестован и заколот штыками при попытке к бегству. В 1919 году его сменил П. Вшивков.

В августе 1918 года создан Благовещенский городской отдел социального обеспечения, который занимался выдачей денежных пособий, ссуд, материальной помощи, пенсий, пайков, решал вопрос регистрации богаделен, приютов, яслей, проводил утверждение опеки сиротского суда.

Сначала в Амурской области был организован технический аппарат губернского комиссариата социального обеспечения в количестве 11 человек, а затем следующие подотделы: выдачи пенсий инвалидам-красноармейцам; выдачи суточных до назначения пособий; назначения пенсий вдовам и сиротам красноармейцев; назначения пенсий вдовам и сиротам солдат прежней армии; выдачи пайка семьям солдат старой армии и солдат, находившихся в плену в Германии и Австрии; охраны старчества; богадельни; обеспечения инвалидов войны; опеки; охраны материнства и младенчества; инструкций и канцелярия.

На местах были образованы городские, уездные и волостные отделы социального обеспечения.

25 июня 1918 года в Москве состоялся съезд комиссаров социального обеспечения, который определил организационную структуру управления социального обеспечения, его центральных, губернских и уездных органов, рассмотрел проблемы разграничения полномочий между Наркоматом социального обеспечения и другими комиссариатами. В силу отдаленности на тот период Амурскую область никто не представлял.

Значительную роль в социальном развитии Российской Федерации сыграло принятое ВЦИК РСФСР в октябре 1918 года «Положение о социальном обеспечении трудящихся». Оно законодательно

определило виды и круг лиц, подлежащих социальному обеспечению.

Новой властью в сентябре 1918 года был принят первый Кодекс о семье, в ноябре – Кодекс законов о труде.

В программе ВКП(б), принятой в 1919 году на VIII партийном съезде, был отдельный пункт о задачах в области социального обеспечения, где отмечалось, что партия «стремится организовать широкую государственную помощь не только жертвам войны и стихийных бедствий, но и жертвам ненормальностей общественных отношений... и ставит своей задачей вернуть к трудовой жизни каждого, выбитого из трудовой колеи».

Использование трудовой помощи как средство борьбы против профессионального нищенства было одним из верных решений советской власти.

Народный комиссариат социального обеспечения (НКСО) преследовал рок преобразований, особенно сложными были взаимоотношения с Народным комиссариатом труда (НКТ), Народным комиссариатом здравоохранения (НКЗ) и Народным комиссариатом просвещения (наркомпрос).

Постановлением СНК от 24 марта 1919 года «О размежевании функций Народного комиссариата труда и Народного комиссариата социального обеспечения» было установлено, что:

- социальное обеспечение трудящихся, потерявших трудоспособность на работе или на службе, или в условиях повседневной жизни, находится в ведении Народного комиссариата труда и местных;

- социальное обеспечение лиц, лишившихся трудоспособности и впадших в нужду вследствие стихийных и социальных бедствий, остается за Народным комиссариатом социального обеспечения и его местными органами.

В конце 1919 года принято решение о слиянии Народного комиссариата труда и Народного комиссариата социального обеспечения, однако объединенный комиссариат просуществовал недолго. Постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (ВЦИК) и СНК от 21 апреля 1920 года комиссариаты были вновь разделены.

В январе 1921 года совместным постановлением ВЦИК и СНК было утверждено Положение о наркомате социального обеспечения (Наркомсобес), тогда же было утверждено «Положение о местных отделах социального обеспечения».

В течение 1919-1920 годов работа органов социального обеспечения Амурской области находилась в организационной стадии. Активно использовалась в работе натуральная форма снабжения пенсионеров и членов их семей. Было организовано множество распределительных лавок, в которых проводился отпуск соли, крупы, спичек, табака, мыла, керосина, сатина и прочего. Такие лавки действовали в Благовещенском, Тамбовском, Завитинском, Зейском, Свободненском и других районах области.

В 1919 году Наркомсобес РСФСР объединяется с Наркомздравоохранением. Несколько месяцев шла реорганизация, возникли трудности на местах, в том числе и в Амурской области. В этой связи текущая работа была запущена. Однако ввиду сложности и обширности задач органов социального обеспечения уже в апреле-мае 1920 года и в центре, и на местах вновь происходит разделение в самостоятельные ведомства.

Функции охраны материнства, младенчества, экспертиза инвалидов были переданы Наркому здравоохранения, а опеку малолетних – Наркомату народного образования.

1920-1922 годы. В стране неурожай, начинается голод. Голодают более 30 млн человек, 5 из них умирают, несмотря на сбор помощи внутри страны и за границей. ВЦИКом принимается Положение о Центральной Комиссии помощи голодающим при ВЦИКе (Помгол). Ее основные задачи: выявление голодающих отдельных губерний и уездов; изыскание средств для борьбы с голодом.

В 1920 году началась борьба с нищенством. На территории республики насчитывалось около 50 распределителей для нищих. 26 января 1924 года создается детский Фонд им. Ленина. Его задача заключалась в организации помощи беспризорным детям. В январе 1938 года он ликвидирован.

В январе 1921 года был принят новый Декрет о социальном обеспечении. По этому декрету были созданы отделы и комитеты социального обеспечения по всей стране.

После вступления в ноябре 1922 года Дальнего Востока в состав РСФСР была создана Амурская губерния. Губернский исполнительный комитет направлял работу отдела социального обеспечения. Отдел социального обеспечения Амурской области не только занимался выдачей пенсий, пособий, оказывал помощь в форме единовременных выплат, но и имел свой вещевой фонд, занимался обслуживанием и трудоустройством инвалидов.

Работа органов социального обеспечения в Амурской области стала планироваться в первой половине 1923 года. Она сосредоточилась на двух главных направлениях:

- выявление и учет лиц, подлежащих социальному обеспечению за счет государства (инвалиды мировой и гражданских войн, семьи, потерявшие на войне кормильцев, и семьи красноармейцев, находящихся на действительной службе);

- осуществление конкретных форм обеспечения (денежные и натуральные пенсионные выплаты, организация домов инвалидов для лиц, не имеющих родственников и жилья, организация инвалидов артелей).

Пожалуй, наиболее эффективным средством решения задач социального обеспечения в условиях НЭПа становилась организация трудовых артелей инвалидов. Подобные артели позволяли, с одной стороны, перевести инвалидов на самообеспечение, с другой – сохранить их в качестве полноценных членов общества, в какой-то мере показать отличие прежней дореволюционной благотворительности от социальной политики пролетарского государства, не просто дающей таким людям содержание, а способствующей их социальной адаптации, не позволяющей им люмпенизироваться.

Однако получение доходов членами таких артелей иногда сопровождалось различными злоупотреблениями в виде хищений, растрат средств, высока была текучесть состава. Поэтому периодически

одни артели ликвидировались в силу их несостоятельности, другие вновь возникали, что затрудняло нормальную организацию их деятельности.

До весны 1923 года обеспечение лиц, находящихся на попечении собесов, имело преимущественно натуральную форму. Так, в Благовещенске, Свободном и в Зейском уезде пенсионерам выдавались продукты (рожь, пшено, мука и тому подобное), инвалидам – обмундирование, особо нуждающимся выдавались индивидуальные единовременные выплаты продовольствием и вещами. Размер такой помощи был крайне невелик.

С марта 1923 года обеспечение было переведено в денежную форму, однако, как отмечал наркомат социального обеспечения РСФСР, «мизерность пенсий и несвоевременность их выплаты вызывает вполне справедливые нарекания пенсионеров».

Социальная политика начинает резко меняться с 1924 года. Правительством осуществляется планирование социального обеспечения и страхования трудящихся. Почти сразу по мере налаживания собесами систематической работы обнаружилась проблема, на протяжении всех последующих лет остававшаяся «головной болью» для собесовских работников: сугубо второстепенное отношение к их деятельности со стороны местных властей. О том, какие формы принимало это отношение, красноречиво свидетельствует, например, доклад Наркомата социального обеспечения, где отмечалось, что «почти все учреждения и организации смотрят на собес несколько иронически, чтобы не сказать более... органам собеса приходится употреблять максимум усилий, дабы в своей деятельности не являться в некотором роде свалочным местом», куда «целым рядом учреждений и организаций посылаются для экипировки и снабжения продовольствием безбилетные пассажиры с вокзала, безработные, женщины с биржи труда, беспризорные дети, иногда в возрасте до 20 лет, и даже освобожденные из тюрьмы уголовные преступники».

Одним из самых негативных проявлений такого отношения стала постоянная коррекция местными властями финансирования органов социального обеспечения,

которое осуществлялось по смешанному принципу: за счет ассигнований, отпускаемых из центра, и за счет местного бюджета.

Неизбежным следствием такого финансирования становились низкие зарплаты работников собесов, что не позволяло привлечь к работе мало-мальски квалифицированные кадры: «служащие губсобеса стоят в весьма неважном положении в отношении материального обеспечения».

Всего в 1925 году в отделах социального обеспечения Амурской губернии трудилось 56 человек. Качественный состав работников собеса не отличался особой грамотностью, там трудились и домохозяйки, и жены военных.

В 1927 году в СССР впервые были введены пенсии по старости, независимо от состояния здоровья и трудоспособности. А в 1928 году инвалиды войны, проживавшие в сельской местности, стали получать такую же пенсию, как и инвалиды-горожане.

В периодической печати за 1921-1925 годы печатались отчеты о проделанной работе Амурского губернского отдела социального обеспечения городских, уездных, волостных отделов в Благовещенске, Куйбышеве, Свободном, Зее и других. Привлекалось внимание промышленных предприятий, кооперативов и сельскохозяйственных артелей к созданию вещевого фонда, к ремонту зданий и квартир инвалидов, к обеспечению продуктами питания. Проводились субботники и «Недели помощи», в которых активно участвовала общественность. Над многими отделами соцобеспечения в уездах и волостях брали шефство партийные и комсомольские организации. Таким образом, на первом этапе своего существования органы и учреждения социального обеспечения Приамурья вполне справлялись с задачей поддержания нетрудоспособных и нуждающихся трудящихся. В сложных экономических условиях социальная служба совершенствовалась, охватывала все большее число людей и повышала свой качественный уровень.

Постановлением СНК РСФСР в апреле 1928 года определены меры по оказанию помощи детям беднейших семей.

Особо выделялись дети, находящиеся на иждивении и попечении одинокой матери, лишенной средств к существованию; испытывающие острую материальную нужду вследствие безработицы, болезни, инвалидности по случаю лишения свободы родителей; из многодетных (более двух несовершеннолетних детей) семей, лишенных необходимых средств к существованию. Словом, речь шла о детях, лишившихся родительского попечения по разным причинам.

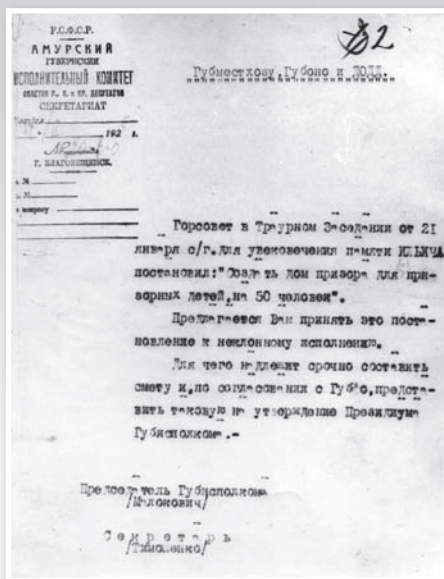
В 1932-1933 годах в стране вновь начался голод, спровоцированный массовым изъятием у крестьян продуктов. Начинаются волнения среди населения в городах и селах. Амурская область избегает их.

20 октября 1932 года постановлением Президиума ВЦИК вновь была образована Амурская область. В этом же году был образован Амурский областной отдел социального обеспечения с подчинением исполнительному комитету областного Совета депутатов трудящихся и Министерству социального обеспечения РСФСР.

До конца 1932 года в Амурской области существовали еще районные и областные отделы помощи (Амоблотпом). В их ведении находились столовые с льготным обедом нуждающимся, мастерские часовые, велосипедные, шляпные, меднорудные, пчелиные пасеки, колхозные кассы взаимопомощи, многие из которых принадлежали бывшей власти.

Первого января 1934 года приказом № 1 Амоблсобеса производство и предприятия, принадлежащие Амоблотпому, передаются в ведение Амоблсобеса. Заведующим облсобесом и председателем Амоблотпома назначен П.В. Лавренев.

Приказом № 15 от 08.04.1935 года в ведение Амоблсобеса переходят принятые от артели инвалидов следующие цеха: штамповочный, музыкальный, переплет-



ный, велосипедный, слесарно-токарный и другие. Работавшие в них принимаются в созданную на их базе учебно-производственную мастерскую. Заведующим назначается Легенкин, затем Резников.

Постановлением областного исполнительного комитета совета РК и КД от 23.10.1935 г. № 979 заведующий П.В. Лавренев освобожден от занимаемой должности. Заведующим Амоблсобесом назначен Т.П. Кириллович.

В области постепенно открываются инвалидные дома – Орловский, Владимирский, Магдагачинский, Мазановский. Сахатинский, Благовещенский, Зейский детский дом инвалидов.

Заведующий Куйбышевским горсобесом в 1937 году был назначен А.И. Сенькин и уже в 1940 году его сменил Т.Л. Дворников.

Заведующий облсобесом своим приказом с 14.02.1937 г. зачислил в качестве



Мазановский дом инвалидов

уполномоченного ВОГ по Амурской области В.В. Тарасова с выплатой месячной ставки, согласно смете.

Вышестоящие организации общества слепых и глухих находились в Хабаровске, а уполномоченные были в штате облсобеса.

В соответствии с решением Дальневосточного краевого исполнительного комитета № 656 от 16.05.1937 г. и Амоблисполкома от 14.05.1937 г. За № 334 идет выделение в самостоятельные выплатные пункты по оформлению, назначению и выплате пенсий.

Обслуживанием пенсионеров Благовещенска, Благовещенского, Тамбовского, Ивановского, Михайловского районов занимался горсобес города Благовещенска.

Первым выделился приказом облсобеса № 9 от 17.06.1937 г. Благовещенский горсобес в самостоятельный выплатной пункт. Заведующим горсобесом города Благовещенска назначен Павлов. В 1939 году его сменит С.Н. Омельченко.

Из соцстраха в горсобес перешли работники, М.М. Пантелеева – пенсионный работник с месячной ставкой 433 рубля, В.О. Чевелев – 206 рублей 50 копеек в месяц, Соколова – кассир, с месячной ставкой 264 рубля.

В городе назначены деньгоносцы: М.Г. Филиппова и Д.Е. Кудряшов с заработной платой – 250 рублей в месяц. На должность заведующей сектором колхозных касс по Амурской области приказом облсобеса назначена О.Г. Повитухина.

Крестьянские кассы взаимопомощи в Амурской области, помимо единовременной материальной поддержки, помогали в организации аренды крестьянам сельскохозяйственных предприятий – мельниц, рыболовных озер, маслобоек. Таким образом, государственное обеспечение приобрело новые формы, и расширился круг лиц, на которых оно распространялось.

Исполнительная власть области улучшает качественное обслуживание пенсионеров. В облсобесе введены ставки инспекторов пенсионного обеспечения, инспектора по протезированию, по трудоустройству инвалидов.

В связи с реорганизацией ВТЭК инспекторы горрайсобесов ведут учет жалоб и замечаний для быстрее их разрешения в трехдневный срок.

В соответствии с инструкцией Наркомата соцобеспечения (НКСО) в феврале 1938 года по бухгалтерскому учету ликвидированы кассы в Свободненском, Куйбышевском (Белогорском), Благовещенском горсобесах, денежные переводы,

расчеты с обслуживаемыми пенсионерами впервые осуществляют через почту, путем почтовых переводов, под контролем деньгоносцев. В 1938 году вводятся инспекторы по соцстраху в структуре облсобеса. Заработная плата и содержание горрайсобесов переносится на местные бюджеты. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 10.10.1937 года было утверждено с изменениями новое Положение о НКСО РСФСР (Наркомате соцобеспечения).

В то время, в 1937 году, заведующим инвалидным домом труда был Я.Т. Терещенко. За удовлетворительное состояние инвалидного дома и хорошую работу в подсобном хозяйстве он неоднократно поощрялся. В том же году Архаринским райсобесом руководил А.В. Шароватов. К сведению, в 1937–1953 годах наблюдается частая смена руководителей облсобеса, райсобесов, ВТЭК, заведующих инвалидными домами как проявление тоталитарного режима и в нашей области. Некоторые работники органов социального обеспечения были арестованы и расстреляны.

3 января 1940 года заведующим облсобесом, согласно постановлению Президиума Амурского облисполкома от 12.12.1939 г. № 1415 назначен И.А. Степанов, но в октябре 1940 года он уже освобождается от занимаемой должности. Заведующим Амурским областным отделом социального обеспечения назначается Калинин, областную ВТЭК возглавляет Баранчиков.

В годы Великой Отечественной войны, когда вся страна работала на победу, многие работники горрайсобесов были призваны в Красную армию, воевали на фронтах и ковали победу в тылу. Всеобщая мобилизация в ряды Красной армии значительно сократила число служащих амурского соцобеспечения, многие из оставшихся встали в ряды тружеников заводов и фабрик. Но отделы социального обеспечения продолжали своевременно назначать и выплачивать пенсии и пособия всем категориям населения, имеющим право на поддержку со стороны государства. Более того, в связи с военным положением расширился круг лиц, нуждающихся в социальной помощи, разнообразными стали

ее виды и формы. В связи с оккупацией значительной части территории страны на восточные районы легла основная нагрузка по обеспечению потребностей армии.

Работники отделов соцобеспечения оказывали помощь эвакуированным гражданам в поисках жилья, в бытовом устройстве, назначали пенсии и пособия вновь прибывшим гражданам. За самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны многие сотрудники органов и учреждений социального обеспечения Амурской области были награждены орденами и медалями.

С первых же дней войны на производство стали возвращаться пенсионеры. Они не только самоотверженно трудились, но и помогали вновь пришедшим на производство быстрее получить необходимую квалификацию. В ходе войны в ряды тружеников тыла влились бывшие фронтовики – инвалиды войны.

В 1942 году при исполкомах были созданы отделы государственного обеспечения и бытового устройства семей военнослужащих. В них на учете состояли семьи военнослужащих, получавшие пособия и пенсии за погибших. Велась работа по устройству детей в детские дома, по обеспечению дровами семей военнослужащих, по прикреплению к столовым, оказывалась помощь одеждой и обувью, выделялись участки земли для личных огородов. Определенную помощь оказывали комсомольцы, которые помогали семьям военнослужащих и т. д.

Значительно расширилась связь органов соцобеспечения с предприятиями и организациями, с общественностью. При горкомхозах в городах области были созданы бригады по ремонту квартир инвалидам, созданы точки по бесплатному ремонту обуви. По линии треста столовых и ресторанов было прикреплено на бесплатное питание значительное число пенсионеров, инвалидов, детей. Большое значение имели субботники, организованные органами социального обеспечения, «Недели помощи фронту». На таких субботниках ремонтировали квартиры нуждающимся, помещения детских и инвалидных домов, выезжали на заготовку дров, засаживали участки картофелем. В 1941–1945 годах

подсобные хозяйства инвалидов домов Амурской области выращивали рожь, ячмень, пшеницу для обработки и отправки на фронт. Отделы соцобеспечения создавали вещевые фонды и распределяли одежду и обувь остро нуждающимся.



Производственные мастерские

Согласно решениям крайсобеса заведующие домами инвалидов оказывают всемерное содействие артелям инвалидов в деле организации цехов по выработке ширпотреба. В них шьются гимнастерки, телогрейки и отправляются в комиссию при облисполкоме, а затем на фронт. Рядовые граждане, в том числе работники собесов отдают деньги, облигации, драгоценности под девизом «Все для фронта – все для победы». Многие добровольно уходят на фронт. Так, работник облсобеса Г.Д. Крюченкова 18-летней девчонкой ушла на фронт медсестрой в военно-полевой госпиталь. Награждена орденом Отечественной войны II степени.

8 июля 1944 года вступает в силу новое законодательство о семье: развод еще более затрудняется, восстанавливается понятие «незаконнорожденный», увеличиваются пособия на семью, вводится налог на бездетность. В этот же период подписан Указ об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усиливается охрана материнства и детства.

В этом же году установлено почетное звание «Мать-героиня», учрежден орден «Материнская слава» и «Медаль материнства». Данными знаками награждены 148 матерей в Амурской области. С распадом Советского Союза (1990-1991 годы) эти звания были отменены. Знак «Материн-

ская слава» законодательно определен в нашей области только в 2008 году.

В этот период принимается Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Об устройстве детей, оставшихся без родителей», активизируется работа по эвакуации детей на Восток и Среднюю Азию. В подчинении Амурского отдела социального обеспечения и в годы войны находился Зейский детский дом инвалидов.

Во исполнение Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 23 марта 1946 года утверждено новое положение о Министерстве социального обеспечения РСФСР и местных органах социального обеспечения, которое просуществовало до 1968 года. 28 сентября 1946 года заведующим отделом социального обеспечения назначен Акулов.

На основании проверок, ревизий Амоблсобесом в 1948 году утвержден план по трудоустройству инвалидов войны и труда, членов семей, погибших – всего 1305 человек. Утверждается план сева и развития животноводства в подсобных хозяйствах инвалидов домов Амоблсобеса. В сентябре 1950 года приказом облсобеса он был ликвидирован с передачей оборудования и имущества Зейскому отделу народного образования. Активно осуществляются в период «военного лихолетья» меры по предотвращению военной детской беспризорности во всей стране и в Амурской области.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 02.08.1948 года Амурская область была выделена из состава Хабаровского края в самостоятельную область. В этом же году на должность заведующего городским отделом утверждается Владимир Ефимович Паншин, сменивший работающую с 1940 года Иларию Евгеньевну Кузнецову.

Архивные данные свидетельствуют о том, что в это время особое внимание уделяется качеству обслуживания насе-

ния. Так, например, в газете «Амурская правда» неоднократно публикуются материалы о случаях грубости вместо чуткости и вежливости, о том, что специалистам не хватает чувства такта, терпения в обращениях с трудящимися. Это заслуживает осуждения. Издаются приказы, в которых инспекторы соцобеспечения получают взыскание. Заведующим райгорсобесов ставится на вид в плане воспитания кадров.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 23 марта 1946 года Наркомат соцобеспечения РСФСР преобразован в Министерство социального обеспечения РСФСР. Функции государственного социального обеспечения семей начальствующего

и рядового состава Красной армии и Военно-морского флота переданы Министерству социального обеспечения.

Несмотря на то, что центральными органами исполнительной власти и ЦК ВКП(б) принимались активные меры по оказанию действенной помощи участникам войны и труда, семьям погибших на войне, детям, женщинам, на местах и в приказах (согласно архивным документам) Амурского областного отдела социального обеспечения в 1948 году существовало формальное отношение к трудовому и бытовому устройству инвалидов войны, труда. Со стороны заведующих райгорсобесов Тамбовского, Шимановского, Завитинского, Бурейского, Ивановского, Благовещенского и других отсутствовал системный контроль за обустройством инвалидов, отсутствовала координация с облздравотделом за своевременным лечением, отсутствовала практика обучения и переобучения инвалидов.

В конце 1950 года заведующим Благовещенским городским отделом был назначен Михаил Гаврилович Картешкин. Его сменила Валентина Ивановна Капустина.

В 1950 году председателем Амоблсобеса утвержден А.Ф. Ключевский,



Орден «Материнская слава»,
и «Медаль материнства»

при этом в штат вводятся должности заведующего сектором трудового и бытового устройства пенсионеров и инвалидов, инспекторов социальных учреждений. Исполнительной властью Амурской области обращается пристальное внимание на оснащение домов инвалидов, на восстановительное лечение инвалидов войны. Так, в марте 1952 года в соответствии с решением исполнительного комитета Амурского областного Совета депутатов трудящихся реорганизован Мухинский дом инвалидов общего типа в дом инвалидов для психохроников.

В связи с изменением территории Амурской области и выхода ее в 1948 году из состава Хабаровского края и выведения части районов из Читинской области – Тыгдинского (ныне Магдагачинского), Сковородинского, Желтулакского (Тындинского), Зейского.

В 1952 году был утвержден состав врачебно-трудовой экспертизы (ВТЭК) по Амурской области в 31 территории, включая областную ВТЭК. Был усилен контроль за своевременной и качественной экспертизой инвалидности. Областную ВТЭК в 1952 году возглавила врач Н.В. Муравьева.

На заседании Амурского областного исполнительного комитета в мае 1953 года заслушивается вопрос «О подборе, расстановке кадров и состоянии идейно-политической работы в коллективах райгорсобесов».

31 августа 1954 года решением исполнительного комитета Амурской области Совета депутатов трудящихся заведующим Амоблсобесом назначен Н.Ф. Коротков. 13 апреля 1960 года он освобожден от обязанностей заведующего облсобеса на основании решения облисполкома за № 122 в связи с трагическим случаем в Мухинском доме инвалидов. Этим же решением заведующей облсобеса назначается М.В. Замаряхина, окончившая Высшую партийную школу в Хабаровске, ранее работавшая директором школы № 2 и заведующей горно в Благовещенске. Человек принципиальный и ответственный, Мария Владимировна усиливает контроль за задержкой ответов на заявления и жалобы трудящихся от 6 до 14 дней, отмечает



*Мария Владимировна
Замаряхина*

преступную халатность по решению жалоб и заявлений в отдельных горрайсобесах.

Постановлением Правительства РСФСР от 30.01.1961 года ликвидируется промысловая кооперация, в том числе артели кооперации инвалидов и их объединения. Проводится целенаправленная проверка областным отделом социального

обеспечения всех районных и городских отделов соцобеспечения, домов престарелых и инвалидов на предмет хозяйственной и финансовой деятельности. Впервые областным отделом социального обеспечения уделяется внимание «состоянию и мерам по улучшению противопожарной безопасности в домах престарелых и инвалидов, а также санитарному состоянию в домах престарелых и инвалидов». Вводится в штат облсобеса ставка старшего инспектора по соцучреждениям. В июне 1960 года на эту ставку был принят Ф.С. Бойко – участник Великой Отечественной войны. Он проработал заместителем облсобеса до 1976 года. Принципиальный и справедливый, неравнодушный к чужой беде.

На особом контроле облсобеса был Малиновский детский дом инвалидов, директором которого в 1960 году был В.М. Понуровский. В шестидесятых годах обновлялся кадровый состав в домах престарелых и инвалидов благодаря государственному распределению. Для работы во ВТЭК приезжали врачи со всего Советского Союза. Например, Л.И. Симонова, окончившая Дагестанский медицинский институт, была направлена на должность врача в Николаевский дом инвалидов.

Расширяются и совершенствуются областная и районная ВТЭК. В 1961 году вводится глазная ВТЭК. В 1966 году к уже действующим – психиатрической, туберкулезной, протезно-ортопедической добавляется онкологическая. Председателем областной ВТЭК в 1960 году был О.К. Маслов – врач, известный амурский поэт. Его сменила Е.Т. Емец.

В 1962 году в номенклатуру областного отдела вводится старший инспектор по госпособиям, юрисконсульт. Им стала Г.Д. Крученкова (в дальнейшем она работала инспектором по кадрам).

В начале шестидесятых большой вклад в развитие социального обеспечения внесли заведующие райгорсобесами П.П. Лукьянченков – Мазановский район, Е.М. Абрамова, затем С.Н. Волкова – Завитинский район, П.Д. Денисенко – Константиновский район, Н.А. Абрамова – Тамбовский район, А.Д. Дюканов, затем О.Е. Горбикова – Серышевский район, А.И. Ильина – Райчихинский район, М.Г. Картешкин – Благовещенский горсобес, В.П. Кирчигина – Белогорский горотдел соцобеспечения, В.В. Ларионова – Сковородинский район, Н.А. Лизунова – Октябрьский район, П.С. Коваленко – Ивановский район.

В 1965 году Правительством СССР принято Постановление о расширении льгот инвалидам ВОВ и членам семей военнослужащих, погибших на войне.

За 1961 – 1965 годы в областной отдел социального обеспечения поступило 4987 жалоб и заявлений трудящихся, из них 488 было рассмотрено с нарушением установленных сроков.

1.04.1967 года Благовещенский дом-интернат для престарелых и инвалидов переименован в Будундинский дом-интернат для престарелых и инвалидов, а затем в Усть-Ивановский дом-интернат для престарелых и инвалидов. Первым его директором был А.А. Горчаков.

Согласно рекомендациям Совета министров РСФСР, в целях борьбы со взяточничеством, хищениями и улучшением контроля по подбору кадров, Амурской областной отдел социального обеспечения в 1963 году утверждает материально-ответственных лиц по пяти домам инвалидов: Благовещенскому, Мухинскому, Кумарскому, Мазановскому, Малиновскому.

В мае 1968 года начал функционировать Благовещенский дом-интернат для престарелых и инвалидов на 158 мест. С окончанием строительства директором назначен П.Г. Сирота.

Министерство социального обеспечения РСФСР целенаправленно проводит

обучение и переобучение специалистов областного подчинения и райгорсобесов. Начинают готовить инспекторов в Красноярском финансово-кредитном техникуме по специальности «соцобеспечение». Иркутский финансово-экономический институт, Челябинский юридический техникум готовят юристов системы социального обеспечения. Постоянно действующие курсы повышения квалификации Министерства социального обеспечения РСФСР действуют в Новосибирске, Красноярске, Челябинске. Ленинградский институт усовершенствования врачей-экспертов Министерства социального обеспечения РСФСР готовит врачей для ВТЭК.

Активно проводятся смотры-конкурсы «Лучший по профессии» среди медсестер и санитарок.

По государственному распределению в интернатные учреждения и для работы на ВТЭК отдела социального обеспечения направляются врачи из Благовещенского медицинского института, медицинские сестры



Участники областного смотра конкурса «Лучший по профессии» среди санитарок и медсестер интернатных учреждений

из Райчихинского и Зейского медицинских училищ. Меняется качественный состав специалистов отрасли, повышается профессиональная компетентность. Проводятся кустовые и зональные семинары-совещания по обмену опытом не только в самой Амурской области, но и за ее пределами.

В апреле 1968 года прошло полвека со дня принятия декрета о создании Народного комиссариата социального обеспечения. В это время в СССР пенсиями обеспечивались 34 миллиона человек. Только в Россий-

ской Федерации вновь назначалось свыше 2 миллионов пенсий и пособий. В 1967 году на социальное страхование и социальное обеспечение было израсходовано свыше 16 миллиардов рублей.

Значительное место в системе соцобеспечения в этот период занимала выплата государственных пособий многодетным и одиноким матерям, забота о детях и матерях, об укреплении семьи. Большое развитие получают дома-интернаты для престарелых и инвалидов.

В связи с 50-летним юбилеем создания системы социального обеспечения Правительство РСФСР высоко оценило труд многих работников этой сферы, наградив 1100 работников в стране знаком «Отличник социального обеспечения РСФСР», среди них – 19 работников Амурского отдела социального обеспечения.

20 сентября 1968 года Постановлением Совета министров РСФСР утверждено положение о Министерстве социального обеспечения РСФСР. Оно имело незначительное отличие от ранее действующего, которое заключалось в дальнейшем снижении общественного движения, вызванного ликвидацией касс общественной взаимопомощи колхозов и касс взаимопомощи пенсионеров. В этом плане в Амурской области ведется активная работа.

13 февраля 1969 года решением областного исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся заведующей областным отделом социального обеспечения утверждена К.В. Гузикова, сменившая М.В. Замаряхину в связи с выходом её на пенсию. Мария Владимировна еще долго трудилась в пенсионном секторе областного отдела социального обеспечения, помогала молодым инспекторам в организации пенсионных дел. К.В. Гузикова руководила облсобесом 14 лет. Справедливая, грамотная, профессионально-компетентная, она многое сделала по укреплению кадров в областном отделе социального обеспечения и на местах.

В конце шестидесятых годов, согласно решению Министерства социального обеспечения РСФСР, была организована

поставка в Амурскую область автомобилей «Запорожец» и мотоколясок для инвалидов. Приказом облсобеса от 09.10.1969 года проводятся курсы по подготовке инвалидов-водителей. Курсантов на время прохождения курсов поселяют в Благовещенский дом-интернат для престарелых и инвалидов и обеспечивают питанием. Областной отдел социального обеспечения за счет своих средств платит преподавателям и оформляет документы.

В семидесятые годы решением облисполкома увеличены ассигнования областному отделу социального обеспечения на капитальный ремонт в домах-интернатах.

В 1974 году в Амурской области действовало 24 райгорсобеса, шесть домов-интернатов и пять подсобных хозяйств. В 1971 году на основании распоряжения Амурского облисполкома все подсобные хозяйства в домах для престарелых и инвалидов переведены с самостоятельных балансов на спецсредства домов-интернатов.

В соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР от 12.09.1974 года № 748 «О дальнейшем увеличении материальной помощи малообеспеченным семьям, имеющим детей» и Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25.04.1974 года «О введении пособия малообеспеченным семьям» в Амурской области была создана специальная комиссия по назначению пособий на детей малообеспеченным семьям. Возглавил ее Ф.С. Бойко – заместитель заведующего областного отдела социального обеспечения.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР № 1020 от 6 ноября 1975 года в Благовещенске был создан Пограничный и Ленинский районы, а следовательно, районные отделы социального обеспечения.

До 1976 года в Благовещенске функционировал городской отдел социального обеспечения, его возглавляла заведующая В.И. Капустина.

Решением Ленинского районного Совета депутатов трудящихся от 17 декабря 1975 года заведующей Ленинским райсобесом утверждена В.Д. Янченко. Она



*Клавдия Васильевна
Гузикова*

начинала инспектором, старшим инспектором в краевом социальном обеспечении Владивостока. В связи со сменой места жительства продолжила работу инспектора в Благовещенском отделе соцобеспечения, и в 1976 году принята заведующей Ленинским райсобесом. В январе 1986 года В.Д. Янченко переходит на работу в облсобес, где проработала (до выхода на пенсию в 2000 году) начальником пенсионного отдела. Она заслуженный работник социальной защиты РФ. Большой вклад в развитие системы социальной защиты населения внесли заведующая Свободненским отделом социального обеспечения – Н.А. Прокофьева и начальник управления социальной защиты населения администрации города Свободного – В.С. Дегтеренко. Неординарные личности, профессионалы своего дела, они сделали многое в своем городе, чтобы население, нуждающееся в помощи и поддержке, не знало нужды.



*Юрий Владимирович
Паншин*

В 1983 году заведующим отделом социального обеспечения Амурской области назначен Ю.В. Паншин. Он внес огромный вклад в совершенствование системы социального обеспечения в Амурской области, в дело укрепления материально-технической базы интернатных учреждений, в развитие подсобных хозяйств.

Практически система социального обеспечения в 1985-1990 годах полностью обеспечивала социальные учреждения своим мясом, молоком, яйцами. В 1988 году был построен и открыт Центр по начислению и выплате пенсий, была проведена централизация назначения и выплаты пенсий и пособий в Амурской области.

В мае 1983 года подписано постановление Совета министров СССР о порядке обеспечения транспортными средствами инвалидов из числа рабочих, служащих и колхозников, а также инвалидов детства. Первичные освидетельствования инвалидов по определению медпоказаний на спецтранспорт осуществляется по месту жительства.

В конце восьмидесятых годов ведется активная работа органов социального обеспечения Амурской области по выполнению постановления Совета министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны», а также проживанию их в домах-интернатах для престарелых и инвалидов.

Согласно приказу Министерства социального обеспечения РСФСР № 26 от 23.03.1982 года «О повышении квалификации медицинских сестер домов-интернатов» в этот период идет аттестация медицинских сестер в домах-интернатах для престарелых и инвалидов в Амурской области. Активно



*Смотр конкурс «Лучший по профессии»
среди поваров интернатных учреждений*

проводятся смотры-конкурсы «Лучший по профессии» среди санитарок, медсестер, поваров интернатных учреждений.

Большую помощь органам исполнительной власти по выполнению постановлений ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании работы с письмами трудящихся» оказывал областной комитет народного контроля по проверке горрайсобесов.

В восьмидесятые годы проводится огромная работа по улучшению рассмотрения писем и заявлений граждан и прием посетителей. Организован в Амурском областном отделе и на местах прием посетителей по вопросам социального обеспечения, выпускаются обзорные и информационные письма, организована общественная приемная редакции газеты

«Амурская правда» по разъяснению законодательства.

Министерством социального обеспечения РСФСР проводятся расширенные заседания коллегии «О задачах по совершенствованию работы органов и учреждений социального обеспечения, вытекающих из анализа и обобщения писем трудящихся». Осуществляется действенный контроль по работе с населением.

Постановлением ЦК КПСС, Совета министров СССР и ВЦ СПС «О первоочередных мерах по улучшению материального благосостояния малообеспеченных пенсионеров и усилению заботы об одиноких престарелых гражданах». Получает первое правовое закрепление система социального обслуживания престарелых и инвалидов. Первые отделения социального обслуживания одиноких престарелых граждан и инвалидов в Амурской области были созданы в Благовещенске при районных отделах социального обеспечения, но в связи с отсутствием средств содержались за счет ставок Благовещенского дома-интерната для престарелых и инвалидов.

В Ленинском районе Благовещенска отделение социального обслуживания одиноких престарелых граждан и инвалидов возглавляла Г.А. Лебедева, в Пограничном районе – А.Ф. Примаков. В 1989 году отдел социального обеспечения в Ленинском районе возглавляла Г.И. Брахман, в Пограничном – В.И. Капустина, А.М. Коунев, М.Н. Коновченко.

В октябре 1987 года писателем Альбертом Анатольевичем Лихановым вновь создается Детский фонд им В.И. Ленина, а в феврале 1988 года – Амурское региональное отделение. Председателем фонда стала и возглавляет его по сей день М.Н. Спицына.

В 1990 году постановлением Совета министров РСФСР создается Пенсионный фонд РФ. В конце этого года с участием областного отдела социального обеспечения



Коллектив Управления социальной защиты Амурской области

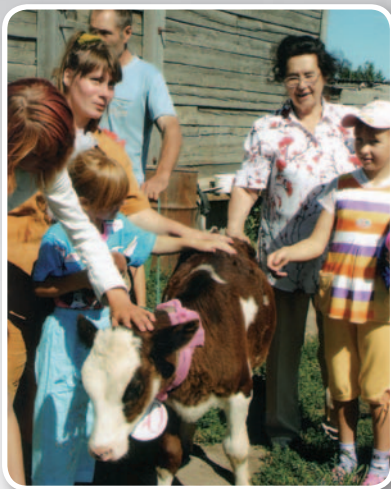
(Ю.В. Паншин) создается региональное отделение Пенсионного фонда по Амурской области. Управляющим назначен Г.П. Ворончихин. В этом же году открыто протезно-ортопедическое предприятие, главным врачом назначен С.В. Османов.

В феврале 1992 года создан Республиканский фонд социальной поддержки населения, в этом же году был создан фонд социальной поддержки населения в Амурской области. Исполнительным директором была назначена Е.С. Учаева.

Необходимо отметить неоценимый вклад М.Н. Спициной и Е.С. Учаевой в социальной поддержке амурчан. На протяжении многих лет работая в тесном контакте с органами социальной защиты населения, возглавляемые ими общественные организации смогли сделать помощь адресной, своевременной и неоценимой в судьбах многих людей.

Благотворительное движение в Амурской области так же, как и в других регионах России, переживает второе рождение. В связи с непрерывными преобразованиями в стране (социальными, экономическими, политическими) возможности государства помогать людям, которые не успевают приспосабливаться к постоянно меняющимся условиям, ничтожно малы. Поэтому роль защитников берут на себя различные общественные некоммерче-

ские организации, привлекая к этому коммерческий сектор (бизнес), а также простых граждан города и области, способных сострадать и помогать нуждающимся. Постепенно уступая неподъемную «ношу» в социальной сфере, власть будет вынуждена уходить от предоставления услуг населению, отдавая полномочия «третьему сектору» как непосредственному участнику общественного управления.



Благотворительная акция «Корова»

Переходный период системы социальной защиты населения (1991-2003 гг.)

В ноябре 1991 года Съездом народных депутатов было принято постановление «Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы», в соответствии с которым, до принятия Закона РСФСР «О Совете министров РСФСР», Президенту РСФСР были предоставлены полномочия решать вопрос реорганизации структуры высших органов исполнительной власти. Во исполнение данного постановления Съезда 1991 года был принят Указ Президента РСФСР «О реорганизации Центральных органов государственного управления РСФСР», в соответствии с которым на короткое время созданное Министерство здравоохранения и социального обеспечения РСФСР вновь было разделено на Министерство здравоохранения РСФСР и Министерство социальной защиты населения РСФСР. Министром социальной защиты населения РСФСР была назначена Э.А. Памфилова.

21 августа 1992 года постановлением Правительства Российской Федерации было утверждено Положение о Министер-

стве социальной защиты населения Российской Федерации. Оно являлось федеральным органом исполнительной власти, обеспечивало в пределах своей компетентности проведение единой государственной политики в области социальной защиты населения.

Минсоцзащиты России, подведомственные ему предприятия, учреждения, организации, а также органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации образуют единую государственную систему социальной защиты населения, обеспечивающую государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, пожилых граждан, ветеранов и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, развитие системы социальных служб, реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения.

Социальная работа как профессиональная деятельность начинает складываться в начале девяностых годов. К ее становлению и созданию сети учреждений социального обслуживания подтолкнул кризис, охвативший все сферы жизни общества, и рост социальных проблем, которые возникли в результате распада единого социального, экономического и геополитического пространства страны.

Стали усиливаться неблагоприятные тенденции: рост безработицы, вынужденная миграция населения, профессиональное нищенство, ухудшение криминальной обстановки, падение уровня рождаемости, распад института семьи и брака.

В результате повышения потребительских цен произошло существенное снижение уровня жизни населения. Усилилась дифференциация общества, появились богатые и бедные. Процессы, связанные со стабилизацией социально-экономической ситуации, выдвинули на первый план задачи социальной защиты и поддержки наиболее уязвимых слоев населения в обществе.

Численность аппарата областного отдела социального обеспечения на 1 июля 1991 года составляла 37 человек,

объединенных в пять отделов: пенсионного обслуживания, материально-бытового и трудового устройства пенсионеров и инвалидов, домов-интернатов, бухгалтерского учета. Регулярное (дважды в месяц) финансирование облсобеса, социальных учреждений позволяло обеспечивать выполнение экономических, санитарно-гигиенических и других нормативов жизнедеятельности домов-интернатов, бытового устройства инвалидов и престарелых.

В городах и районах в составе исполнительных комитетов Советов народных депутатов функции социального обеспечения выполняли гор (рай) собесы. Численность работников такой структуры достигала от 6 до 12 человек, основную часть которых составляли пенсионные работники, по одному-два специалиста, занимающихся трудовым и бытовым устройством инвалидов и престарелых. Содержание собесов осуществлялось за счет бюджетов гор (рай) исполкомов.

Общая численность работающих в системе социального обеспечения области на 1 июля 1991 года составляла 1140 человек, из них 676 – в социальных учреждениях, 323 – гор (рай) собесов. Социальным обеспечением было охвачено 142 тысячи человек, или 13% от населения области.

Созданному в конце 1991 года министерству социальной защиты населения РСФСР к ранее имеющимся функциям по социальному и пенсионному обслуживанию пенсионеров и инвалидов вменялись новые функции: разработка и реализация политики в области социальной защиты нетрудоспособного населения и семей с детьми, формирование программ по этим вопросам; развитие системы натуральной поддержки населения, создание новых типов учреждений, в том числе для лиц, нуждающихся в социальной адаптации, привлечение и распределение международной гуманитарной помощи и др.

Эти функции были вменены органам социальной защиты населения на местах. В результате существенно расширился круг лиц, который попал в сферу обслуживания. Это семьи с детьми, неполные семьи, лица без определенного места жительства (бомж), лица, освобождаемые из исправительно-трудовых учреждений, те,

кто попал в экстремальные ситуации.

Изменение функций и задач потребовало реформирования как в структуре министерства, так и в региональных и местных органах. В соответствии с постановлением главы администрации Амурской области от 2 апреля 1992 года № 113 «Об управлении социальной защиты населения администрации Амурской области» на базе бывшего отдела социального обеспечения было образовано управление социальной защиты населения. На местах гор (рай) собесы были также преобразованы в отделы социальной защиты населения города или района. Так, отделы социального обеспечения Ленинского и Пограничного районов г. Благовещенска были преобразованы в отделы социальной защиты населения. Начальником Пограничного районного отдела социальной защиты – Г.И. Дюбина, Ленинского – А.С. Назарова, которая в 1993 году возглавила городское управление социальной защиты населения.

В 1993 году принята действующая Конституция РФ, в которой провозглашено, что Россия является социальным государством. В статье 7 изложены основные социальные гарантии для пожилых людей, инвалидов, семей с детьми, материнства и детства.

В условиях коренной перестройки социально-экономического устройства, кроме принятия законодательных актов, направленных на защиту населения, Правительством РФ, Министерством социальной защиты населения РФ было начато осуществление мероприятий организационного и аналитического характера, направленных на проведение государственной социальной политики в области социальной защиты и разрешения социальных проблем ветеранов, пожилых людей, граждан, уволенных с военной службы, семей с детьми и др.

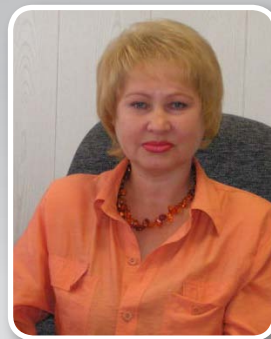
Только за период с 1993 по 1999 годы в России было принято более трехсот федеральных законодательных актов, регулирующих отношения в области социальной защиты населения. Среди них: «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста

ста и инвалидов», «О социальной защите инвалидов», «О ветеранах», «Об основах системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних в РФ», «О реабилитации жертв политических репрессий», «О статусе военнослужащих», «О вынужденных переселенцах», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О прожиточном минимуме в РФ», «Об адресной социальной помощи в РФ» и другие.

Федеральный закон РФ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» заложил правовые основы социального обслуживания населения в России. Лидирующая роль федерального центра (Министерство социальной защиты населения РФ) проявилась в методическом организационном руководстве, разработке типовых положений социальных учреждений, рекомендациях, кадровом и ресурсном обеспечении социальных служб.

В феврале 1994 года постановлением главы администрации Амурской области начальником управления социальной защиты населения администрации Амурской области назначен А.В. Гальцев, ранее работавший начальником управления по труду областной администрации.

На протяжении долгих лет вопросы пенсионного обеспечения, развития областной нормативной правовой базы в сфере социальной защиты населения, автоматизации органов социальной защиты населения курировала заместитель начальника управления социальной защиты населения администрации Амурской области Татьяна Никитовна Иванова.



Т.Н.Иванова

Александр Васильевич сумел создать коллектив руководителей и специалистов горрайотделов и управлений, который внес огромный вклад в развитие системы социальной защиты в Приамурье. В тяжелые девяностые годы сумели снизить социальную напряженность, помогли тысячам амурцам не свалиться на социальное дно.

С 1994 года началось поступательное развитие региональных систем социального обслуживания, характеризующихся появлением новых видов социальных учреждений, наряду со стационарными учреждениями (дома-интернаты для престарелых и инвалидов) начали действовать полустационарные социальные учреждения (различные центры социального обслуживания пожилых людей и инвалидов, семьи и детей, других категорий граждан).



А.В. Гальцев с руководителями райгоротделов и управлений социальной защиты



Ремонт обуви

Значительно расширились функции и структура системы социальной защиты. Она превратилась в качественно новую, самостоятельную, многопрофильную отрасль экономики, объемы работы которой устойчиво возрастают. Органы социальной защиты начинают активно развивать отделения социального обслуживания одиноких престарелых граждан и инвалидов на дому, предоставлять натуральную помощь: бесплатное питание, одежду, обувь малоимущим слоям населения, создавать для бедных социальные столовые, социальные гостиницы, услуги парикмахерских, бань, ремонт обуви, фотоуслуги и другие на договорной, благотворительной и государственной основах. Такая система



Парикмахерская

успешно функционировала в Благовещенске, Белогорске, Свободном, Зее.

По состоянию на 1 января 1997 года

система социальной защиты населения Амурской области обслуживала 203 тысячи получателей пенсий, 137 тысяч получателей пособий на детей, 286 тысяч амурчан получили различную социальную поддержку.

В органах и учреждениях социальной защиты населения области на этот период работали 2228 человек, из них в областном управлении – 63 государственных служащих, в городских и районных отделах – 426 муниципальных служащих органов социальной защиты. Остальные трудятся в центре по начислению и выплате пенсий и пособий, домах ветеранов, центрах социального обслуживания, бюро медико-социальной экспертизы.

К концу 1998 года в составе системы социальной защиты населения области насчитывалось семь городских и 20 районных отделов и управлений социальной защиты населения, центр по начислению и выплате пенсий и пособий, семь домов-интернатов, шесть социальных приютов для детей и подростков, три центра социального обслуживания, 29 отделений социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов на дому, два специализированных жилых дома для одиноких пожилых людей и супружеских пар, государственное унитарное предприятие «Социальная защита» с цехом пошива швейных изделий и участком по ремонту автотранспорта инвалидов, центр государственной службы медико-социальной экспертизы и его 12 бюро. Система социальной защиты стала важнейшей отраслью экономики области, охватывающей своим влиянием более 50% амурчан.

В Амурском государственном университете в 1994 году открыта кафедра «Социальная работа», где готовятся специалисты для системы социальной защиты. В 1999 году выпущены 22 специалиста по социальной работе, в 2000 году – 24. Социальных работников в 1999 году начал готовить педагогический колледж № 3.

На 1 января 2000 года в системе социальной защиты работали 2407 человек, в том числе 1161 – в социальных учреждениях (в домах-интернатах и приютах), 956 – в городских и районных отделах и управлениях социальной защиты.



661 группа кафедры медико-социальной работы АмГУ

В решениях задач пенсионного обслуживания участвуют Управление почтовой связи, Сберегательный банк и их подразделения в городах и районах, финансирование выплат пенсий осуществляет Отделение Пенсионного фонда России по Амурской области. Совместно с органами социальной защиты населения проблемы ветеранов, пожилых людей, инвалидов, семей с детьми и других категорий граждан решают общества ВОИ, ВОС, ВОГ, совет ветеранов, ассоциация жертв политических репрессий. Социальную поддержку малообеспеченным категориям граждан оказывают благотворительные фонды: Детский фонд, Фонд мира, Фонд социальной поддержки населения, Фонд милосердия и здоровья.

В системе социальной защиты населения области выделяется четыре главных направления: пенсионное обеспечение, назначение и выплата государственного пособия на детей, стационарные и нестационарные формы социального обслуживания, реализация федеральных законодательных актов, устанавливающих льготы и компенсации различным категориям граждан.

К концу 80-х годов пенсионным обслуживанием в области занимались пенсионные работники, составляющие 95% от общей численности гор (рай) собесов. В целях совершенствования работы, автоматизации обработки пенсионной документации Амурский облисполком 16

ноября 1988 года принял решение «О создании центра по начислению и выплате пенсий и пособий в г. Благовещенске». В результате 22 городских и районных отдела социального обеспечения были переведены на централизованное обслуживание по начислению и выплате пенсий и пособий. Управления социальной защиты населения г. Свободного и Зейского района, а также отделы соцзащиты Свободненского и Селемджинского районов самостоятельно осуществляют назначение пенсии и подготовку выплатных документов.

Система пенсионного обеспечения на 1 января 2000 года обслуживала 207, 9 тысячи получателей пенсий. За годы перестройки с 1991 по 2000 год численность пенсионеров выросла на 44,3 тысячи человек. Средний размер пенсии в области составил 737 рублей.

В переходный период значительно обострились проблемы бедности, безнадзорности несовершеннолетних, бездомности, социального сиротства, безработицы населения. Численность населения области на 1 января 1998 год, по сравнению с 1992 годом, уменьшилась на 51,9 тысячи человек или на 5 %. Наблюдалась устойчивая тенденция депопуляции населения: рождаемость падала, смертность росла, сальдо миграции оставалось отрицательным.

Снижался уровень жизни амурчан. Слой населения, материальное положение которого оценивалось как бедность, составил по состоянию на 1 января 1995 года – 30,5%, а на 1 января 1999 года – 46,2%. Оставалась значительной задолженность по заработной плате и выплате детских пособий, пенсий.

В связи с задержкой выплаты пенсий (до трех с половиной месяцев) и в целях социальной защищенности пенсионеров областным управлением социальной защиты населения проводится системная работа совместно с региональным отделением Пенсионного фонда по Амурской области по предоставлению товаров и услуг предприятиями в счет пенсий. Работу по

выплате пенсий (с согласия пенсионера) путем предоставления товаров, услуг, продуктов питания, топлива и др. активно проводят Свободненское и Зейское управления социальной защиты населения. Открываются «Социальные магазины» для пенсионеров, парикмахерские, услуги бань для нуждающихся граждан по всей области.

Концепция реформирования системы пенсионного обеспечения была определена постановлением Правительства РФ от 20 мая 1998 года № 463 «О программе пенсионной реформы в Российской Федерации». Суть реформы заключалась в переходе от всеобщей распределительной системы к смешанной системе пенсионного обеспечения.

Согласно Программе пенсионной реформы в 2001 году была создана единая пенсионная служба – государственное учреждение Пенсионный фонд Российской Федерации. Функции начисления, перерасчета и выплаты пенсий были переданы из ведомства Министерства социальной защиты населения РФ в Пенсионный фонд РФ.

Выполнение постоянно увеличивающихся объемов работы пенсионного обеспечения, социальной защиты было бы невозможным без автоматизации технических процессов. Управлением социальной защиты населения администрации Амурской области была разработана программа автоматизации органов социальной защиты населения Амурской области на 1996-1998 годы, которая была утверждена постановлением главы администрации Амурской области 18 октября 1995 года. Программа предусматривала поэтапное внедрение компьютерной техники в областном управлении (где до 1995 года не было ни одного компьютера), в центре по начислению и выплате пенсий и пособий и органах соцзащиты в городах и районах. В период 1998-2001 годов совершенствуется автоматизированная система управления в системе социальной защиты населения Амурской области. Приказом № 119 от 20.12.1999 г. внедряется программное обеспечение «Адресная социальная помощь». В 1996-1998 годах областным Управлением социальной защиты на-

селения была реализована федеральная Программа автоматизации органов социальной защиты населения. В 1999 году, в соответствии с программой, Министерством труда и социального развития РФ поставлено в область 413 единиц компьютерной техники. В целях повышения качества обслуживания незащищенных слоев населения впервые создана единая информационная база по всем видам категорий граждан, пользующихся льготами и адресной социальной помощью. В этот период внедряется программное обеспечение Центра «Занас» Москва в отделах и управлениях социальной защиты населения Амурской области по назначению и выплате пенсий и пособий.

Государственная поддержка семьи осуществляется в виде пособий и компенсаций. В соответствии с Федеральным законом от 29 мая 1995 года «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» назначение и выплата пособий в Амурской области на 75% детей осуществлялась по месту работы (учебы), 25% – через органы социальной защиты. Постановлением Правительства РФ от 28 августа 1997 года «Об изменении порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка» функции назначения и выплаты пособия переданы в органы социальной защиты населения и в отношении граждан, получающих указанные пособия по месту работы (учебы). Главой администрации Амурской области 23 сентября 1997 года принято постановление «О создании единой системы назначения и выплаты государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в органах социальной защиты населения Амурской области». В результате с 1 января 1998 года в области создана единая система назначения и выплаты государственных ежемесячных пособий на детей в органах соцзащиты. С 1 июля 1998 года введена адресная выплата пособий на детей с учетом доходов семьи. Налажен четкий учет и контроль за назначением и выплатой пособий. В базу данных внесено 137 тысяч дел получателей пособий на 194 тысячи детей.

В связи с недостатком средств в областном бюджете в области используется

опыт других территорий погашения задолженности по детским пособиям товарами и услугами. Предприятия, имеющие долги по налогам в областной бюджет, заключают договоры с органами соцзащиты на предоставление получателям пособия, по их личным заявлениям, товаров или услуг (продукты питания, оплата за квартиру, электроэнергию, топливо и др.).

В связи с длительной задержкой выплаты пособия на детей граждане обращаются в судебные органы, за 1999 год в суд подано около 30 тысяч заявлений от получателей пособий. По судебным решениям выплачено 37 миллионов рублей. На 1 января 2000 года задолженность по выплате пособий на ребенка в целом по области составила 440 миллионов рублей. Данная задолженность была погашена к 2007 году.

В переходный период управлением социальной защиты населения особое внимание уделяется стационарным и нестационарным формам социального обслуживания. Стационарную помощь оказывают учреждения областного управления: два дома-интерната для престарелых и инвалидов, три психоневрологических дома-интерната, дом-интернат для глубоко умственно отсталых детей.

В 1994 году открываются муниципальные центры социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в городах Свободном, Благовещенске, Белогорске, государственное учреждение «Приозерье» для престарелых и инвалидов, муниципальный специализированный 59-квартирный жилой дом для одиноких престарелых и пожилых супружеских пар в Благовещенске, затем в Свободном, в Октябрьском районе.

В этом же году открывается Свободненский межрайонный социальный приют для детей и подростков. В 1995 году открываются двери для

маленьких беспризорных и безнадзорных детей муниципального приюта в Благовещенске, Екатеринославке, в селе Чильчи Тындинского района.

В 1996 году открыл двери для социальной реабилитации несовершеннолетних Белогорский межрайонный социальный приют для детей и подростков, в 1998 году – Ивановский социальный приют для детей и подростков. Совместно с органами исполнительной власти на местах Управлением социальной защиты населения (в дальнейшем, 2003 год, Департамент) ведется постоянная работа по выявлению беспризорных и безнадзорных детей. Ежегодно в муниципальный приют и подведомственные Департаменту социальные учреждения поступало около 1200 детей.

В 1996 году при областном Управлении был создан отдел по делам семьи, материнства и детства. Его начальником назначена

Э.А. Гуганова. Отдел не только занимался организационно-методическим сопровождением социальных приютов, но и являлся координатором организации отдыха и оздоровления детей, а также медико-социальной реабилитацией детей-инвалидов.

В 1997 году от завода «Амурсельмаш» города Белогорска Белогорскому межведомственному социальному приюту для детей и подростков передана база отдыха «Красный Яр», где получают оздоровление дети приютов и дети из малообеспеченных семей, дети-сироты.



Эмма Александровна
Гуганова



Специализированный 59-квартирный
жилой дом для ветеранов



Центр социальной помощи семье и детям

Социальная защита семей и детей строилась на программно-целевой основе. В 2000 году была принята федеральная программа «Дети России». В сентябре 2000 года в Благовещенске открывается первый на Дальнем Востоке муниципальный центр социальной помощи семье и детям. 16 выпускников Амурского государственного университета, факультета социальных наук, кафедры медико-социальной работы, по специальности «специалист по социальной работе» пришли трудиться в этот центр, оказывая комплексную помощь семье и ее отдельным членам с целью профилактики социального сиротства, безнадзорности, правонарушений, насилия в семье и т. д. Затем аналогичные центры откроются в Белогорске, Зее, Архаре, Свободном.

Амурское Управление социальной защиты населения в 2003 году открывает межрайонные социальные приюты в Завитинском районе, в Шимановске. Детские дома переполнены, в этой связи открыты социальные группы в Архаринском, Мазановском районах. По состоянию на 1 января 2000 года в области действовало 6 муниципальных, 7 межрайонных областных приютов для детей и подростков и 6 социальных групп. В них проживали 580 несовершеннолетних детей.

Согласно действующим программам – «Дети России», «Дети-инвалиды» социальные учреждения для детей были оснащены оборудованием, автотранспортом, индивидуальными техническими средствами для творческой и трудовой реабилитации детей-инвалидов. Одной из

важнейших проблем в области социальной защиты детей-инвалидов является обеспечение реабилитации и развития детей, воспитывающихся в домах-интернатах.

Так, Малиновский детский дом-интернат для глубоко умственно отсталых детей – единственное стационарное учреждение для детей-инвалидов в системе социальной защиты населения в Амурской области (открыт в 1959 году). Это учреждение размещалось в старых деревянных зданиях. В соответствии с федеральной программой «Дети России» и региональной программой «Развитие материально-технической базы учреждений социальной защиты и оказание адресной помощи населению Амурской области на 1999-2005 гг.» здесь построены новые корпуса, хозяйственный блок, прачечная, водонапорная башня, баня, электрокотельная. За счет средств областного бюджета и капитального ремонта была введена в эксплуатацию столовая на 120 посадочных мест, а также спальный корпус на 100 мест в Мазановском доме-интернате, продолжено строительство котельной и жилого корпуса в Мухинском психоневрологическом доме-интернате, административное здание и столовая в Усть-Ивановском доме-интернате, отремонтирована база отдыха «Красный Яр».

Укрепление материально-техни-



Строительство Усть-Ивановского дома-интерната

ческой базы социальных учреждений (домов-интернатов, приютов и др.) осуществлялось в соответствии с областными программами, разрабатываемыми Управлением социальной защиты населения области. За 1994 – 2005 годы все учреждения

переведены из ветхих деревянных зданий в добротные кирпичные современные здания, значительно улучшены условия работы служащих и проживания опекаемых взрослых и детей.

По состоянию на 01.12.2006 год в Амурской области в системе социальной защиты населения действовало 21 стационарное социальное учреждение, из них 8 домов-интернатов, 12 социальных приютов для детей и подростков и Белогорский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Из имеющихся домов-интернатов четыре общего типа (Архаринский, Белогорский, Благовещенский и пансионат «Приозерье»), четыре психоневрологических дома-интерната (Мазановский, Мухинский, Усть-Ивановский, а также Малиновский для глубоко умственно отсталых детей).

В 2007 году в стационарных учреждениях проживали 2142 человека, из них в учреждениях общего типа – 1470 человек, в том числе в Малиновке – 195 детей. На тот период потребность в социальных учреждениях превышала возможности. Очередь в дома-интернаты общего типа составляла 144 человека, в психоневрологические – 248 человек.

Полустационарное социальное обслуживание в Амурской области начало формироваться с 1994 года. В 2007 году в области действовало 9 полустационарных социальных учреждения: три центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (в Благовещенске, Белогорске, Свободном), четыре – социальной помощи семье и детям (в Благовещенске, Белогорске, Свободном, Архаре), комплексный центр социального обслуживания в Зее и центр социальной помощи семье и детям «Гармония» – Магдагачи. Полустационарное социальное обслуживание предоставляется в учреждениях в течение определенного времени суток (дневной стационар), предоставление услуг, получение услуг по отдельному времени, графику и др.

В области действовало 29 отделений социального обслуживания на дому, в которых работали 493 социальных работника. Они обслуживали 2945 пожилых граждан и инвалидов.

Социальное обслуживание на дому, это один из основных видов социальной работы. Его основная цель – максимально продлить нахождение граждан в привычной для них среде обитания. Поддерживать их личностный и социальный статус, защищать их права и законные интересы.

Срочное социальное обслуживание, консультативная помощь осуществлялись органами социальной защиты по личному заявлению гражданина. В области предоставлялось 22 вида различной помощи. Так, в 2006 году ее получили 14 тысяч человек на сумму 35,8 миллиона рублей. В системе социальной защиты работают квалифицированные кадры: наркологи, психотерапевты, невропатологи, логопеды-дефектологи, врачи, психологи, юристы.

В 2002-2005 годах в органах местного самоуправления получило развитие мобильное и срочное социальное обслуживание: «социальное такси», «социальные приемные», «общественные приемные», «комплексные выездные бригады» для встреч с населением по месту жительства. Активно внедрялась эта форма социального обслуживания управлениями и отделами социальной защиты населения в Благовещенске, Зее, Свободном, Шимановске, Райчихинске, Ивановском и Тамбовском районах.

Важнейшей задачей органов соцзащиты является организация и контроль за реализацией федерального законодательства. В 1995 году в управлении социальной защиты населения области создан отдел по разработке и реализации программ во главе с Аллой Владимировной Микулич. По всем федеральным и областным законам отделом разработаны формы учета и отчетности, ежемесячно ведется учет предоставляемых льгот органами соцзащиты на местах. Начиная с 1997 года, учет и отчетность по предоставляемым льготам автоматизированы.

Различные виды льгот и социальной помощи получают 42 категории граждан: инвалиды и участники ВОВ, ветераны труда, инвалиды всех категорий, многодетные семьи, Герои СССР, РФ, кавалеры орденов Славы, Герои труда, инвалиды и участники ликвидации аварии на Черно-

быльской АЭС, реабилитированные жертвы политических репрессий и другие. С 1996 года численность льготных категорий граждан увеличилась на 22% и составила на 1 января 2000 года 281 тысячу человек или 27,9% населения области. Фактически в 1999 году льготы предоставлены 174 тысячам человек, что составило 17,2 % от постоянного населения области и 62% от имеющих право на льготы.

Федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и другими были предусмотрены меры материально-бытового обеспечения и реабилитации инвалидов. Управлением соцзащиты населения области ведется учет инвалидов, организуется обеспечение их специальным транспортом, протезно-ортопедическими изделиями, санаторно-курортным лечением и другими средствами реабилитации. На 1 января 2000 года в области 770 инвалидов получили бесплатно автомобили «ЗАЗ-Запорожец», «Таврия», «Ока», 420 инвалидов – мотоколяски. Для обеспечения ремонта автомобилей инвалидов Управлением соцзащиты области в 1995 году создано государственное унитарное предприятие «База материально-технического снабжения «Социальная защита». За 1995-1999 годы предприятием отремонтировано 286 автомобилей и 292 мотоколяски. В 1997 году предприятие преобразовано в «Реабилитационно-технический центр по обслуживанию инвалидов», который освоил изготовление протезно-ортопедических изделий. Открытие протезно-ортопедического цеха дало возможность инвалидам протезироваться в области, не выезжая в Хабаровск и другие регионы. На всем протяжении работы этих предприятий ими руководит Александр Михайлович Самилкин.

Санаторно-курортное лечение пенсионеров и инвалидов Управлением соцзащиты населения области осуществляется по путевкам, приобретаемым за счет федерального и областного бюджетов в санаториях Хабаровского и Приморского краев и других регионах. В связи с сокращением средств на эти цели в 1996 году санаторно-курортное лечение пенсионеров и инвалидов осуществляется в лечеб-

ном отделении пансионата «Приозерье». В настоящее время в пансионате ежегодно оздоравливается за счет областного бюджета около 300 человек.

Итоги реализации федеральных и областных законов, развития системы социальной защиты населения области управлением соцзащиты отражаются в информационно-статистическом сборнике «Основные показатели социально-экономического положения и уровня социальной защищенности населения Амурской области», выпускаемом с 1996 года по 2005 год. Сборником (более 120 страниц) пользовались руководители области, областных структур, органов местного самоуправления, специалисты управления и органов соцзащиты на местах.

Согласно постановлению губернатора области от 03.09.2003 года № 603 утверждено Положение о Департаменте социальной защиты населения администрации Амурской области. Его начальником назначен А.В. Гальцев.

Александр Васильевичу и его команде за период с 1995 по 2007 год удалось заложить основы межведомственной координации решения проблем инвалидности и инвалидов в Амурской области. Проводились и проводятся творческие фестивали инвалидов. Было налажено конструктивное партнерство с общественными организациями, Всероссийскими обществами слепых и глухих, областным обществом инвалидов и ветеранов, областным союзом женщин по решению насущных проблем граждан.

Целостность действующей структуры социальной защиты населения в Амурской области, программное, научно-методическое, финансовое, материально-техническое, кадровое обеспечение, межведомственная связь на местном и региональном уровнях в 2002-2007 годах позволили определить четкий ориентир действий стратегического развития отрасли с внедрением инновационных форм и социальных технологий, работающих на профилактику социальных недугов. В 2002 году открывается Архаринский дом-интернат для престарелых и инвалидов по новому типу – мини-интернат с комплексом социальных и медицинских услуг. В



Встреча поколений женских советов (1986-2006 гг.)

2005 году сдан Белогорский дом ветеранов. Постановлением главы администрации области (№ 385 от 30.06.2005 года) санаторий «Бардагон» передан в ведение Департамента социальной защиты населения Амурской области и на его базе создано государственное учреждение Амурской области «Социально-реабилитационный центр для пожилых граждан и инвалидов».

Через внедренную территориально-пространственную модель в 2002-2007 годах управлению социальной защиты населения администрации Благовещенска удалось осуществить связь с населением в принятии управленческих решений через разработанные механизмы «обратной связи»: социальные и общественные приемные; детские общественные приемные; социальный патронаж; социальная почта; социальное картографирование.

В городе были открыты 14 социаль-

но-консультативных пунктов (агентств) при Центре социальной помощи семье и детям с учетом зарубежного опыта (Швеции) по работе с семьей, детьми, женщинами, бездомными. Новая модель развития социальных служб в городе Благовещенске позволяла специалистам по социальной работе активно вторгаться в социальную среду с целью ранней профилактики социальных недугов. Опыт развития социальных служб города Благовещенска обобщен Департаментом социальной защиты населения администрации Амурской области. Аналогичные социально-консультативные пункты были открыты в Зейском, Ивановском, Октябрьском районах. Разработка серии картосхем по территориальному признаку позволяла приблизить социальные и иные услуги к месту проживания граждан. При этом осуществлялась социальная поддержка и реабилитация семей «социального риска» и межведомственная координация работы.

Большую тревогу на тот период вызывало увеличение числа детей-попрошак и детей-бродяжек, брошенных детей. Так, в социальные приюты всех уровней, Белогорский межрайонный социально-реабилитационный центр только за 2001-2003 годы было доставлено 549 детей, из них 116 – лишенных родительской опеки.

В городе Благовещенске при Центре социальной помощи семье и детям в 2004 году создана первая на Дальнем Востоке «служба уличных социальных работников».



*Международный семинар
«Предоставление социальных услуг в рыночной экономике».
Сенат США – Вашингтон*



Служба уличных социальных работников

Поиск и непосредственное знакомство с беспризорниками, знание их проблем, потребностей на местах, позволили службе более четко откорректировать цели будущей основной работы. Начало работы было построено на сборе доступной информации о беспризорниках. Взаимодействие органов социальной защиты населения с органами внутренних дел ПДН, комиссией по делам несовершеннолетних, управлением образования, здравоохранения, с местными жителями, общественными организациями, позволили за последние пять лет 2000-2004 годов снизить показатели безнадзорности и беспризорности в области, а в Благовещенске – на 24%. В результате внедренного проекта «Служба уличных социальных работников» была разработана и внедрена на территории Амурской области трехуровневая система профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений, которая получила высокую оценку в Дальневосточном округе, в Хабаровске, на региональном семинаре-совещании специалистов органов социальной защиты и образования, занимающихся данным вопросом.

Внедрение новой модели построения социальных служб по территориальному признаку воспринималась большей частью населения как проявление реального интереса местной власти к положению социально уязвимых слоев населения и укрепления элемента «обратной связи» в системе отношений «власть-народ». Это помогает удовлетворить острые и неотложные проблемы большого количества людей, нуждающихся в помощи и поддержке.

Открыты «школы отцовства» в Благовещенске, Свободном, Архаре. В 2006 году в Благовещенске открыт первый на Дальнем Востоке Кризисный центр для женщин, пострадавших от насилия. В период с 2006 по 2008 год сюда обратились 387 женщин.

При Благовещенском управлении социальной защиты населения был открыт филиал кафедры медико-социальной работы Амурского государственного университета. Учреждения социальной защиты населения Амурской области являются базовыми для прохождения ознакомительной и преддипломной практики студентов АмГУ.

Значительное место в деятельности управления (Департамента, Министерства) социальной защиты населения области занимает работа с письменными обращениями граждан, являющаяся важным каналом «обратной связи» с населением, охраны прав личности граждан Российской Федерации и гарантии их участия в управлении делами государства и общества.

Реформирование системы социальной защиты населения в 2004-2008 годах

Анализируя состояние системы социальной защиты и социального обеспечения в Амурской области, можно сказать, что система существенно меняется с учетом общественного мнения, законодательных актов.

Огромный объем работы, потребовавшей значительных усилий, знаний, высокой компетенции специалистов Департамента социальной защиты населения администрации Амурской области, выполнен в 2004-2006 годах в связи с изменением федерального законодательства. 22 августа 2004 года был принят 122 Федеральный закон РФ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российских Федераций в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принци-

пах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесший изменения в 159 федеральных законов и отменивший 56 законов Российской Федерации. Этот закон внес значительные, можно сказать, революционные изменения в социальной защите населения. Законом перераспределены полномочия в данной сфере между федеральным уровнем власти и субъектами Российской Федерации, введена монетизация льгот, натуральные льготы замены денежными выплатами.

В рамках переданных полномочий в Амурской области, как и в других субъектах Российской Федерации, началась активная законотворческая деятельность. В 2005-2006 годах специалистами Департамента социальной защиты населения было разработано около 30 законов Амурской области, предусматривающих меры социальной поддержки 24 категориям граждан, подготовлено более 60 постановлений губернатора области по реализации данных законов. Принятие новой законодательной базы области на основе федерального законодательства позволило на ходу перестроить работу органов социальной защиты населения, обеспечить своевременное предоставление населению социальных выплат и услуг.

Очередной всплеск законотворческой работы произошел в 2007-2008 годах в связи с проведением административной реформы в области, сменой структуры управления. В 2008 году министерством были разработаны 11 законопроектов. Приняты 62 постановления губернатора, Правительства области, которыми внесены изменения в действующие механизмы реализации законов области и связанные с созданием государственных бюджетных учреждений-управлений социальной защиты населения.

За этот период были приняты законы: «О присвоении звания «Ветеран труда», «О почетном знаке «Материнская слава», «О социальной поддержке граждан отдельных категорий», «О мерах социаль-

ной поддержки многодетных семей», «О ежемесячном пособии на ребенка в Амурской области» и другие.

В соответствии с федеральным законодательством, Законом Амурской области «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и дополнительной социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг в Амурской области» Департаментом, органами соцзащиты городов и районов проведена значительная работа по обеспечению выплаты жилищных субсидий нуждающимся гражданам с 1 января 2006 года. В структуре Департамента создан отдел жилищных субсидий во главе с Натальей Александровной Бонч-Бруевич, подобраны и подготовлены специалисты в управлениях и отделах соцзащиты, приобретена дополнительно компьютерная техника, от предприятий жилищно-коммунального хозяйства, органов местного самоуправления приняты соответствующие документы, сформирована база данных получателей жилищных субсидий по состоянию на 1 января 2006 года. С января этого года жилищные субсидии в области выплачиваются органами социальной защиты населения.

В условиях перераспределения полномочий между уровнями власти, монетизации льгот, осуществляется поиск путей рационального и эффективного использования бюджетных средств, повышения результативности и качества социального обслуживания. В рамках реализации государственной политики в этой сфере разработана целевая программа «Реформирование государственных и муниципальных финансов», в соответствии с которой в Департаменте социальной защиты населения в 2005 году завершена разработка кодификатора функций и полномочий, определение индикаторов эффективности выполнения закрепленных функций и полномочий.

В Амурской области реализован социальный проект совместно с Московским фондом «Институт экономики города», направленный на результативное управление социальной поддержкой и социальным обслуживанием. Так, в Тамбовском районе Амурской области внедрен проект

«Самообеспечение», предусматривающий поддержку малообеспеченных семей путем выделения им средств на развитие подсобного хозяйства или индивидуальной предпринимательской деятельности (30 семей получили грант – целевую поддержку в сумме по 20 тысяч рублей) на общую сумму – 600 тысяч рублей. Активно работали в этом направлении отделы социальной защиты населения Серышевского, Константиновского, Магдагинского, Бурейского, Белогорского, Шимановского и других районов.

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров

Качество социальной защиты и социального обслуживания зависит от профессиональной компетентности специалистов, занятых в этой сфере. Важным фактором является организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников социальной отрасли.

В настоящее время проводится профессиональная подготовка кадров для отрасли по профессии «специалист для социальной работы» в Амурском государственном университете на кафедре медико-социальной работы. С 1998 по 2010 год подготовлено 1052 специалиста для органов социальной защиты Амурской области, и только 106 работают в системе и в Пенсионном фонде. Отраслевая система профессиональной подготовки и повышения квалификации работников социально-трудовой сферы производится в Оренбурге, Челябинске, Новосибирске, Санкт-Петербурге. Всего на курсах повышения квалификации за последние двадцать лет прошли обучение 118 специалистов органов социальной защиты Амурской области, из них 48 человек работники медико-социальной экспертизы Амурской об-

ласти, повысившие свою квалификацию в Санкт-Петербурге, в Федеральном научно-практическом центре медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов (ФЦЭРИ).

В работе с резервом выдвижения на руководящие должности введена в практику конкурсная система отбора. Укреплению кадровой базы отрасли способство-



Встреча с общественной организацией пожилых людей. Город Делянь

вало обучение работников по программам международных проектов, реализуемых Министерством труда РФ, Министерством социальной защиты населения РФ. В 1996-2001 годах руководители и специалисты социальной защиты Амурской области проходили специальные профессиональные стажировки в США, Швеции, Франции, Финляндии и других странах, где имеется интересный опыт организации социальной работы. Это А.В. Гальцев, А.С. Назарова, С.А. Жукова, А.В. Вязгина, Т.В. Лысак.

Опыт работы управления социальной защиты населения администрации Благовещенска по работе с семьей и детьми изучали специалисты из других регионов, а также Германии, США, Канады, КНР.

За период с 1994 по 2008 год областными и местными органами социальной защиты населения уделялось внимание методическому обеспечению и обобщению опыта деятельности органов и служб социальной



Книги, выпущенные управлением

защиты. Проводились научно-практические конференции, семинары, круглые столы по решению многих социальных проблем.

Проведены научно-практические конференции: «Насилие в семье: проблемы и перспективы», «Современные тенденции развития теории и практики геронтологии и гериатрии», «Теория и практика в социальной работе. Реалии и перспективы», «Современные аспекты профилактики социального сиротства и решение проблем детей-сирот» и другие.

Круглый стол на тему «Перспективные направления межведомственного подхода профилактики социального сиротства», по решению проблем ответственного отцовства, «Социальная поддержка многодетных семей». Конкурсы областные и городские: «Супер-мама», «Золотое сердце», «Социальная звезда», «Лучшие семьи города Благовещенска – 2007» и другие. Проведена презентация «школы социального успеха» в Благовещенске в 2006-2008 годах и многое другое. В 2006 году к 150-летию Благовещенска Управление социальной защиты организовало парад близнецов.

Регулярно проводятся смотры-конкурсы по итогам года среди стационарных (дома-интернаты) и полустационарных (центры социального обслуживания населения) учреждений на звание «Лучший по профессии» среди социальных работников, заведующих отделениями, поваров, санитарок, медицинских сестер, врачей.

Муниципальные органы социальной защиты населения просуществовали в нашей стране 89 лет, с 1918 года по 2007 год. Согласно постановлению губернатора Амурской области от 10 декабря 2007 года ликвидированы муниципальные органы социальной защиты населения. Социальная защита передана на региональный уровень.

С принятием федеральных и региональных законов в 2005 году финансирование муниципальных органов социальной защиты населения осуществлялось за счет субвенций областного бюджета. Согласно ФЗ № 122 от 22.08. 2004 года в 2006 году была начата передача муниципальной собственности, находящейся в ведении социальных учреждений, в областную собственность и закончена в 2008 году.

В соответствии с постановлением губернатора Амурской области № 391 от 18.06.2007 года и № 459 от 03.08.2007 года «О структуре исполнительных органов государственной власти Амурской области» Департамент социальной защиты населения администрации Амурской области преобразован в Министерство социальной защиты населения Амурской области. Министром назначен А.В. Гальцев.

С проведением административной реформы в 2007-2008 годах 426 муниципальных служащих системы социальной защиты населения, согласно постановлению губернатора Амурской области, были приняты на государственную службу. Органы социальной защиты одноименных городов и районов были объединены в единую структуру (Благовещенское управление соцзащиты населения, Свободненское, Белогорское, Шимановское, Тындинское).

В 2009 году система социальной защиты населения вновь претерпевает изменения, создаются государственные бюджетные учреждения – управления социальной защиты населения.

Региональная система социальной защиты населения на современном этапе развития определяет свое сущностное содержание по трем компонентам:

- целенаправленное влияние на формирование и реализацию социально-экономической политики в Амурской области на всех уровнях – от федерального до муниципального – с целью обеспечения здоровой социальной среды жизнедеятельности человека, создания прочной системы поддержки людей;

- оказание социальной помощи отдельному человеку или группе лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, путем поддержки, консультирования, реабилитации, социального патронажа и патронирования, других видов социальных услуг;

- инициирование потенциала самопомощи человеку (семье), оказавшемуся в трудной жизненной ситуации.

Главным приоритетным направлением социальной политики в Амурской области является повышение жизненного уровня населения, вложение инвестиций в человека.

Чтобы обеспечить стратегическую направленность развития системы организации социальной защиты и социальной работы, как и социальной политики в целом, следует помнить, что социальная работа соединяет в себе черты различных профессий и имеет интегральный характер с направлением в социально-медицинскую, социально-культурную, социально-правовую, социально-педагогическую и иную деятельность. Таким образом, перспективная деятельность социальной работы в Амурской области обеспечит доступность социальных услуг населению, будет постоянно поднимать престиж социальной работы как специальности, будет способствовать улучшению социальной обстановки в регионе и социальному самочувствию клиентов социальных служб.

Социальная политика – это важнейший аспект развития области, влияющий на показатели стабильности и благополучия. Приоритетом была и остается поддержка людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдельных категорий граждан, имеющих заслуги перед государством, семей с детьми, инвалидов.

За период с 2009 по 2010 год проведена большая нормотворческая деятельность.

С 1 января 2009 года амурчанам начали присваивать звание «Ветеран труда Амурской области». В этот период был введен дифференцированный подход к предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Дополнительная поддержка в части предоставления субсидий коснулась одиноко проживающих пенсионеров, семей, состоящих только из пенсионеров, многодетных семей, неполных семей с несовершеннолетними детьми. Принятые правительством области меры, а также информационная кампания, развернутая на уровне городов и сел области, позволили увеличить численность получателей субсидий.

В 2009 году определенное развитие получила программа «Самообеспечение», которая ориентирована на оказание помощи семьям с детьми, проживающим в сельской местности. Дополнительно 2,5

млн руб. было направлено на приобретение крупного рогатого скота.

В течение 2009 года проведена огромная работа по оптимизации сети учреждений социального обслуживания населения.

Произошло слияние социальных учреждений по Благовещенску. В областном центре образовано учреждение «Благовещенский комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта».

В Белогорске из двух социальных учреждений образован «Белогорский комплексный центр социального обслуживания».

Новгородский социальный приют для детей «Уют» стал филиалом государственного учреждения «Свободненский социальный приют для детей».

В 2009 году изменены предмет и цели деятельности государственного учреждения Амурской области «Социально-оздоровительного центра для граждан пожилого возраста и инвалидов «Бардагон». Учреждение переименовано в государственное учреждение Амурской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон». С 2010 года реабилитационный центр заработал в полную мощность.

В 2010 году решена проблема граждан, находящихся в домах-интернатах на постельном режиме или передвигающихся в пределах палаты с посторонней помощью, и требующих круглосуточного медицинского и бытового обслуживания – открыто шесть отделений милосердия.

Существенные изменения коснулись областного закона «О социальной поддержке граждан отдельных категорий». С января 2010 года ранее действующие натуральные льготы по ЖКУ были заменены денежными выплатами. Так называемая «монетизация» коснулась и Закона Амурской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 213-ФЗ, внесший ряд изменений в действующее законодательство, предусмотрел установление с 2010 года региональных социальных доплат к пенсии,

неработающим пенсионерам, чье материальное обеспечение ниже величины прожиточного минимума.

Изменения, коснувшиеся системы предоставления льгот населению, потребовали тесного сотрудничества с органами местного самоуправления, управлениями, отделами Пенсионного фонда, кредитными организациями. Активизировалась разъяснительная работа с населением, нововведения в сфере социальной защиты освещались в средствах массовой информации, в ряде территорий были организованы консультационные пункты.

В 2010 году в Благовещенске была отработана модель электронной системы платежей при проезде граждан на общественном транспорте.

Все ветераны, инвалиды, проживающие в областном центре и Благовещенском районе, стали осуществлять льготный проезд на общественном транспорте с использованием социальной карты. Благодаря возможностям электронной системы платежей был реализован принцип учета фактических поездок граждан льготных категорий.

Как и прежде, в поле особого внимания находились ветераны Великой Отечественной войны. Юбилейный 2010 год определил круг задач, которые в течение года находились на особом, повышенном контроле правительства области.

Президентом РФ Д.А. Медведевым была поставлена задача по обеспечению достойных условий проживания ветеранов Великой Отечественной войны. Правительство области развернуло огромную работу, направленную на улучшение жилищных условий ветеранов.

Амурская область из всех субъектов Дальневосточного региона имела одну из самых больших очередей ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Но надо отдать должное, темпы обеспечения жильем ветеранов в области также очень высоки. Безусловно, прямая заслуга в этом органов социальной защиты населения.

Правительством области принято решение о строительстве малоэтажного быстровозводимого жилья в семи муни-

ципальных образованиях области. Такой первый восьмиквартирный дом возведен и сдан в селе Ивановка. Всего планируется построить 297 квартир для ветеранов.

В канун празднования Дня Победы в области было открыто новое социальное учреждение – Благовещенский специальный дом для одиноких престарелых «Ветеран» на 60 квартир. Новая квартира, полностью оборудованная мебелью и бытовой техникой, стала хорошим подарком для пенсионеров области.

За этот период открыто новое государственное учреждение социального обслуживания – «Райчихинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на 160 мест.

В 2010 году создано государственное автономное учреждение Амурской области «Центр социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий» на 120 мест в п. Ушумун Магдагачинского района.

В 2010 году 5 действующих домов-интернатов были переведены в форму автономных учреждений. Им были выделены целевые средства на приобретение автомобилей, сельскохозяйственной техники, оборудования для кухни, мебели, медицинского и производственного оборудования, оборудования для очистки воды. Это послужило хорошей базой для того, чтобы развернуть производственную деятельность.

В 2010 году в Амурской области дополнительный импульс получило ипотечное жилищное кредитование. В рамках долгосрочной целевой программы «Развитие ипотечного кредитования в Амурской области на 2010-2012 годы» гражданам начали компенсировать часть расходов по уплате процентов по ипотечным кредитам, работникам бюджетных учреждений предоставлять социальные выплаты на оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита.

Социальная политика государства – это живой, развивающийся организм. Каждый пройденный день ставит перед органами социальной защиты населения новые задачи, решение которых под силу действующей системе управления социальной защиты населения.

**Руководители
органов социальной защиты населения
(социального обеспечения)
Амурской области**

1918 – 1919 гг. – П. Зубок

1919 г. – П. Вшивков

с 01.1934 г. по 10.1935 г. – П.В. Лавренев

с 10.1935 г. по 01.1940 г. – П.К. Тюрин

с 01.1940 г. по 10.1940 г. – И.А. Степанов

с 10.1940 г. по 09.1946 г. – Калини

с 09.1946 г. по 12.1950 г. – Акулов

с 12.1950 г. по 08.1954 г. – А.Ф. Ключевской

с 08.1954 г. по 04.1960 г. – Н.Ф. Коротков

с 04.1960 г. по 02.1969 г. – М.В. Замаряхина

с 02.1969 г. по 05.1983 г. – К.В. Гузикова

с 05.1983 г. по 02.1994 г. – Ю.В. Паншин

с 02.1994 г. по 03.2008 г. – А.В. Гальцев

с 03.2008 г. по 04.2008 г. – С.В. Осянин

с 09.2008 г. по 10.2008 г. – А.Т. Ходунов

с 12.2008 г. по настоящее время – Н.П. Санникова



Награждения

За период 1996-2007 годы награждены:

медалью «За заслуги в социально-трудовой сфере» Александр Васильевич Гальцев – начальник Департамента социальной защиты населения администрации Амурской области;

медалью ордена «За заслуги перед Отечеством 2 степени» Вера Степановна Дегтяренко – начальник управления социальной защиты населения администрации города Свободного;

За заслуги в области социальной защиты населения и многолетнюю добросовестную работу присвоено почетное звание следующим работникам:

«Заслуженный работник социальной защиты населения Российской Федерации»

- Александре Семеновне Назаровой – начальнику управления социальной защиты населения администрации г. Благовещенска;

- Валентине Демьяновне Янченко – начальнику пенсионного отдела областного управления социальной защиты населения;

- Раисе Григорьевне Васиной – начальнику Тындинского отдела социальной защиты населения.

Нагрудным знаком «Почетный работник Минтруда России» награждены следующие работники:

- Ирина Юрьевна Кузнецова – начальник управления социальной защиты населения администрации Зейского района;

- Раиса Григорьевна Трофименко – начальник отдела социальной защиты населения администрации г. Шимановска;

- Александр Васильевич Гальцев – начальник управления социальной защиты населения администрации Амурской области;

- Галина Константиновна Рыжова – начальник отдела социальной защиты населения администрации Архаринского района;

- Галина Тимофеевна Острякова – начальник отдела социальной защиты населения администрации Ивановского района;

- Лидия Яковлевна Дадевич – специалист I категории отдела социальной защиты населения администрации Серышевского района;

- Виктор Владимирович Губер – директор Малиновского детского дома-интерната для умственно отсталых детей.

За долголетнюю и безупречную работу в системе социальной защиты населения Амурской области награждены почетными грамотами Министерства труда и социального развития, Министерства социальной защиты населения, Министерства здравоохранения и социального развития 500 человек.

Ветераны министерства социальной защиты Амурской области

Ветераны министерства внесли весомый вклад в становление социальной защиты населения Приамурья, в развитие социальных учреждений и услуг. Их высокое профессиональное мастерство, многолетняя плодотворная работа позволяют и сегодня поддерживать достаточно высокий уровень социальных гарантий, определяющих стабильность и благополучие в обществе.



*Юрий Владимирович
Панинин*



*Александр Васильевич
Гальцев*



*Зоя Алексеевна
Андрюшечкина*



*Валентина Демьяновна
Янченко*



*Юлия Ивановна
Лапенкова*



*Людмила Яковлевна
Бугаева*



*Вячеслав Иванович
Гончаренко*



*Нина Юрьевна
Погодина*



*Вадим Семенович
Коржов*



*Анатолий Николаевич
Суворов*



*Лариса Павловна
Штокало*



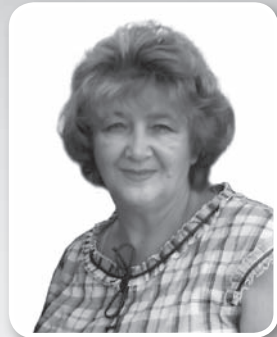
*Августа Петровна
Григрюк*



*Вера Николаевна
Рогожина*



*Анатолий Иванович
Силенок*



*Галина Александровна
Тарасова*



*Анатолий Петрович
Садовский*



*Светлана Васильевна
Колесниченко*



*Галина Тимофеевна
Антипина*



*Светлана Алексеевна
Муравьева*



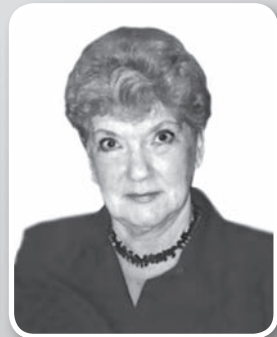
*Александр Николаевич
Кривобок*



*Нина Павловна
Новрузова*

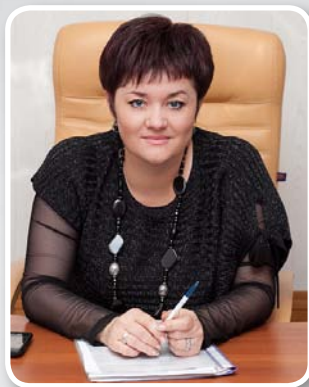


*Раиса Алексеевна
Гребенникова*



*Елена Семеновна
Учаева*

Современная система управления



*Юлия Николаевна
Рябина,
заместитель министра*

- В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному собранию от 25.05.2009 года «О бюджетной политике в 2010-2012 годах» отмечается необходимость безусловного выполнения социальных обязательств государства перед населением с одновременным повышением адресности социальной помощи и расширением полномочий субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты населения.

Ежегодно на мероприятия в области социальной защиты населения правительством области направляется значительный объем средств областного бюджета (в 2009-2011 годах в общих расходах областного бюджета доля средств на мероприятия в области социальной защиты населения составляет от 15 до 20 %).

Основными направлениями использования средств являются:

- расходы на исполнение публичных нормативных и публичных обязательств (расходы на предоставление мер социальной поддержки, выплаты социального характера в соответствии с действующим областным и федеральным

законодательством). В общем объеме расходов министерства расходы на указанные цели составляют около 80%. На реализацию публичных нормативных обязательств и публичных обязательств в 2011 году планируется направить из областного бюджета 4 318,9 млн рублей и 924,9 млн рублей из федерального бюджета. Столь значительный объем средств позволит обеспечить своевременное и в полном объеме исполнение обязательств государства перед гражданами отдельных категорий;

- расходы на социальное обслуживание населения, которое осуществляется в подведомственных министерству социальных учреждениях области. Сегодня в ведении министерства находятся 62 государственных учреждения и 1 государственное унитарное предприятие. Все учреждения выполняют свои функции, предоставляют различные социальные услуги в соответствии с доведенными государственными заданиями.

На содержание областных социальных учреждений на 2011 год утверждено 1 162,0 млн рублей или 20 % в общей структуре расходов. За предшествующие три года за счет средств областного бюджета удалось значительно обновить основные средства учреждений с круглосуточным пребыванием людей, исполнить предписания контролирующих органов по проведению противопожарных мероприятий, провести в ряде учреждений крупные капитальные и текущие ремонты. В течение двух лет практически полностью заменен (на более современные модели) компьютерный парк в управлениях социальной защиты населения по муниципальным районам и городским округам, что позволило предоставлять населению более качественные услуги.

Несмотря на мировой финансовый кризис, социальная защита как отрасль стабильно работает и развивается. Своевременное и в полном объеме финан-

сирование в течение ряда лет позволило избежать социальной напряженности среди населения и образования кредиторской задолженности по социальному обслуживанию и социальному обеспечению граждан, нуждающихся в поддержке государства.

Все это стало возможным благодаря профессионализму специалистов, осуществляющих планирование, финансовое обеспечение деятельности отрасли и контроль за использованием бюджетных средств. В структуре министерства финансовый блок представлен так.

Отдел бюджетного учета и отчетности

Этот отдел является структурным подразделением министерства и осуществляет организационно-методическое руководство бюджетным учетом и отчетностью, планирование и финансирование расходов на содержание аппарата министерства.

Сотрудники отдела, на мой взгляд, выполняют самую кропотливую и сложную бумажную работу – обрабатывают поступившие первичные документы (табели учета рабочего времени, приказы по заработной плате, счета, счета-фактуры, накладные, авансовые отчеты и т. д.) и на основании поступивших первичных документов осуществляют начисление заработной платы сотрудникам министерства, перечисление налогов, оплату за приобретенные основные средства, материалы, оплату за предоставленные услуги министерству, что позволяет нам работать бесперебойно и качественно.

Кроме перечисленного, отдел выполняет работу по учету областных и федеральных денежных средств, поступающих на реализацию целевых программ.

В ведении министерства находится 62 подведомственных государственных учреждений, в том числе 57 бюджетных учреждений, 5 автономных учреждений и 1 государственное унитарное предприятие. На основании предоставленных подведомственными учреждениями бухгалтерских отчетов специалистами

отдела составляется сводная бюджетная отчетность за месяц, квартал, год. Обеспечение своевременной достоверной и полной информации о финансовом поло-



*А.Ю. Титова, Е.Г. Шилкова,
Л.И. Кузьмина, Н.Г. Соколенко, А.А. Аверьянова*

жении и результатах деятельности министерства позволяет анализировать и рассчитывать всевозможные экономические показатели, принимать верные управленческие решения для достижения целей и задач, возложенных на министерство.

В отделе трудятся специалисты высокой квалификации, имеющие высшее экономическое образование. Алла Анатольевна Аверьянова и Лидия Ивановна Кузьмина работают здесь более 15 лет. Своими знаниями и опытом они охотно делятся с молодыми коллегами. В своей работе специалисты отдела используют программные продукты, позволяющие усовершенствовать и упростить тяжелый бухгалтерский труд, правильно свести дебет с кредитом. Руководит отделом Евгения Геннадьевна Шилкова.

Отдел ведомственного контроля

Поле деятельности этого отдела – ревизии финансово-хозяйственной деятельности, проверки целевого использования бюджетных и внебюджетных средств, условий проживания, питания, обслуживания граждан в учреждениях социальной защиты населения области.

Работа специалистов отдела стимулирует учреждения использовать средства, выделенные на их содержание более эффективно и рационально.



А.В. Буйнов, С.В. Нерода, И.Я. Иванова, И.А. Шевчук

С момента создания контрольно-ре-
визионной службы социальной защиты
населения области трудится Ирина Анато-
льевна Шевчук. Заслуженным уважением
среди руководителей подведомственных
учреждений пользуются главные специали-
сты-эксперты Ирина Яковлевна Иванова и
Александр Владимирович Буйнов. Началь-
ник отдела Сергей Викторович Нерода –
советник государственной гражданской
службы Амурской области 3 класса.

Отдел финансирования пособий и социальных выплат

Функции, осуществляемые отде-
лом, разнообразны. Это и осуществление
пенсионного обеспечения государствен-
ных гражданских служащих в соответст-
вии с действующим законодательством
области, и планирование расходов и на-
правление средств на выплаты социаль-
ного характера, субсидии гражданам на



*И.В. Усатова, Н.И. Ицкова, Н.А. Коржова,
С.Н. Ложникова, И.А. Протасова*

оплату жилого помещения и коммуналь-
ных услуг в соответствии с действующим
законодательством.

Специалисты отдела принимают
самое активное участие в разработке и
реализации мероприятий долгосрочной
целевой программы «Развитие ипотеч-
ного кредитования в Амурской области».
Мероприятиями программы установлены
новые социальные выплаты гражданам,
проживающим в Амурской области, на
уплату первоначального взноса и компен-
сацию части расходов по уплате процен-
тов по ипотечным жилищным кредитам,
а также при рождении (усыновлении) од-
ного или нескольких детей на погашение
части ипотечного кредита.

Руководит отделом Наталья Алек-
сандровна Коржова. Координацию де-
ятельности и методическое руковод-
ство государственными бюджетными



Н.В. Хмелева, специалист

учреждениями, подведомственными ми-
нистерству, в части расходования средств,
направляемых на указанные цели, осу-
ществляет консультант отдела Нина Ин-
нокентьевна Ицкова. Двенадцать лет тру-
дится здесь Нина Васильевна Хмелева.
Она награждена грамотой Министерства
здравоохранения и социального развития
Российской Федерации за многолетний
добросовестный труд. В отделе также
трудятся специалисты высокой квалифи-
кации Светлана Николаевна Ложникова
и Ирина Вячеславовна Усатова, коорди-
нирующие доведение до получателей
средств, поступающих из государствен-
ных внебюджетных фондов и федераль-
ного бюджета.

Планово-экономический отдел

Данный отдел является структурным подразделением министерства и осуществляет организацию планово-финансовой работы, координацию дея-



*Т.Г. Крошка, С.А. Вторушина, Е.А. Диденко,
Е.С. Решетникова, С.М. Корнева, Т.С. Булгакова*

тельности и методическое руководство государственными бюджетными и автономными учреждениями в части расходования средств областного бюджета и средств от иной приносящей доход деятельности, направляемых на обеспечение нормальной финансово-хозяйственной деятельности учреждений и создание достойных условий жизни граждан, проживающих в учреждениях социального обслуживания и нуждающихся в государственной поддержке.

В связи с реформированием системы социальной защиты населения области, передачей учреждений социального обслуживания в областную собственность существенно изменились функции отдела. Насколько широкий спектр услуг оказывают подведомственные учреждения, настолько разнообразные задачи ежедневно решают специалисты отдела.

В отделе работают шесть специалистов, имеющих высшее экономическое образование и опыт работы. Вопросами реформирования бюджетной сети занимается главный специалист-эксперт Татьяна Сергеевна Булгакова, мониторинг внедрения новых систем оплат труда осуществляет Светлана Михайловна Корнева, разрабатывает и доводит до подведом-

ственных учреждений государственные задания Елена Анатольевна Диденко, вопросы энергосбережения решает Татьяна Григорьевна Крошка. Руководит отделом Елена Сергеевна Решетникова.

Отдел финансирования мер социальной поддержки

Основной задачей этого отдела является финансовое обеспечение мер социальной поддержки (выплата ЕДВ, ЕСВ на оплату ЖКУ, обеспечение транспортной доступности и др.) гражданам льготных категорий, включенным в областной и федеральный регистры.

Финансовые средства, направляемые отделом, обеспечивают предоставление мер социальной поддержки гражданам, включенным в областной регистр: ветеранам труда, труженикам тыла, реабили-



С.В. Павловская, Е.А. Ганжа, А.В. Микулич

литированным, лицам, пострадавшим от политических репрессий, почетным донорам Амурской области, многодетным семьям, детям до 3 лет жизни, беременным женщинам, кормящим матерям, ветеранам военной службы, специалистам, проживающим и работающим в сельской местности, ветеранам труда Амурской области, а также меры социальной поддержки по оплате ЖКУ гражданам, включенным в федеральный регистр (ветеранам, инвалидам и гражданам, подвергшимся радиационному воздействию).

Финансовое обеспечение мер социальной поддержки включает планирование расходов и доходов бюджета на

очередной финансовый год, уточнение объемов бюджетных ассигнований в текущем году, финансирование – направление денежных средств управления СЗН по городским округам и муниципальным районам на денежные выплаты гражданам отдельных категорий и на возмещение расходов предприятиям, организациям за предоставленные услуги, проведение проверок целевого использования бюджета.

Возглавляет отдел специалист высокой квалификации Алла Владимировна Микулич, которая является мудрым наставником молодых специалистов, работающих в отделе. Своими знаниями с коллегами охотно делится Светлана Владимировна Павловская.

Отдел государственных закупок

Вновь созданный отдел обеспечивает исполнение требований законодательства по организации размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд. Здесь трудятся специалисты с высшим экономическим, юридическим образованием, имеющие квалификацию в сфере государственного заказа.



Е.Л. Дедюшко, В.А. Карпенко,
Т.А. Семенова, В.И. Мищенко

Руководит отделом Валентина Игоревна Мищенко. Сотрудники оказывают консультативную и практическую помощь подведомственным учреждениям по вопросам размещения заказа на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для нужд учреждений.

От работы данного отдела государственных закупок, начиная от грамотного планирования и проведения торгов до заключения государственных контрактов, зависит обеспечение нужд министерства, подведомственных учреждений; эффективное и экономное использование бюджетных средств; соблюдение принципов публичности, прозрачности и добросовестной конкурентности участников размещения заказов.



БЛАГОДАРСТВЕННОЕ ПИСЬМО Общественной палаты Амурской области

Санитарной
Нине Павловне,

за доблестное сотрудничество,
личный вклад в деятельность
Общественной палаты Амурской области,
вклад в гражданское общество.

Министру
социальной защиты населения
Амурской области
Н.И.Семиковой

Уважаемая Нина Павловна!

Мы с радостью констатируем, что сотрудничество между структурными подразделениями Министерства социальной защиты населения и Ассоциацией пожилых людей продолжает развиваться! Выразим Вам свою признательность и благодарность за активную поддержку деятельности общественных организаций, содействие развитию новых форм социального партнерства, внимательное отношение к проблемам старшего поколения!

С уважением,
Председатель Ассоциации "Ассоциация пожилых людей"
Председатель ОО "Милосердие" С.А.Утиришова
Н.И.Перова

БЛАГОДАРСТВЕННОЕ ПИСЬМО

Министру
социальной защиты населения
Амурской области
Н.И.Семиковой

Уважаемая Нина Павловна!

С уважением,
Председатель Ассоциации "Ассоциация пожилых людей"
Председатель ОО "Милосердие" С.А.Утиришова
Н.И.Перова

67 апреля 2009 года

Владимир



организации
предостав
эффективн
проблеме
Желаем В
В
направле

Уполном
Амуре



*Елена Владимировна
Кузьмина,
заместитель министра*

- Очень часто в своей жизни мне приходилось слышать одни и те же слова: «Почему ты не стала учителем? Из тебя бы получился хороший учитель. Почему ты не пошла в медицину? Могла стать хорошим врачом». Очень странно было слышать эти вопросы, произнесенные в разное время, от совершенно разных людей, и невольно приходилось задумываться, а правильно ли мы в свое время сделали выбор жизненного пути?

В настоящее время я с уверенностью могу сказать себе, что в своем выборе жизненного пути я не ошиблась. Мне нравится дело, которым я занимаюсь. Так сложилась судьба, что в феврале 1992 года я пришла работать в социальную защиту. Несколько раз за 19 лет мне приходилось менять направления деятельности, но так или иначе они всегда были связаны с необходимостью помогать людям, необходимостью решать проблемы самых незащищенных граждан нашего общества. Одновременно я благодарна своей работе за то, что мне приходится общаться и с самыми заслуженными гражданами нашего общества, у которых можно перенять опыт и много понаблюдать для себя очень простых и важных вещей.

По роду своей деятельности мы должны помогать всем гражда-

нам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. А это и дети, и семьи, и инвалиды, и пожилые граждане. Нужно уметь мгновенно переключаться, оперативно принимать решение, корректно реагировать на любую просьбу наших клиентов, даже самую необычную. Мы должны научить детей преодолевать трудности, должны научить их жить и быть счастливыми. В наших силах скрасить одиночество пожилым и инвалидам, помочь им в решении социальных проблем и, как бы ни было трудно, вселить в них позитивные мысли и чувства.

С каждым годом все больше понимаешь необходимость развития социальных служб, необходимость поиска новых форм работы, отвечающих требованиям времени. Поэтому одним из приоритетных направлений министерство определило для себя модернизацию системы социального обслуживания как в организационном плане, так и в обеспечении материально-технической базы. Немаловажную роль имеет подготовка квалифицированных кадров, и этому вопросу уделяется первостепенное внимание. Организуется обучение на курсах повышения квалификации, а также проводятся семинары для руководителей и специалистов социальных служб области, организованные министерством.

В 2011 году исполняется 310 лет государственной системе социальной защиты России, ведущей свою историю с Указа Петра I от 8 июня 1701 года. Очень знаменательно, что книга о социальных службах Амурской области выйдет в свет именно в этом году.

В настоящее время мне приходится решать задачи по очень разным направлениям, и в этом моими помощниками являются курируемые отделы.



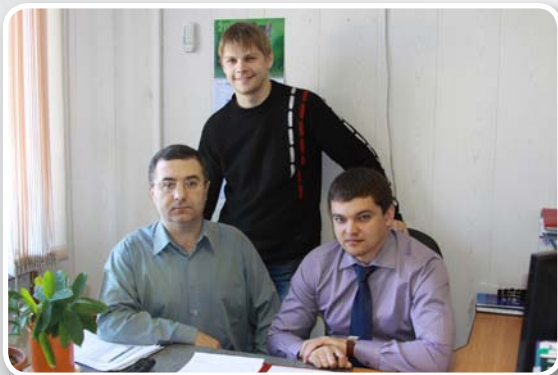
Отдел автоматизации информационных технологий

Этот отдел (начальник Александр Михайлович Курдюков) выполняет задачи по обеспечению ежедневной бесперебойной работы (24 часа в сутки, 7 дней в неделю) существующей информационно-коммуникационной системы министерства. Он включает в себя группы специалистов систем-



А.С. Артюшков, К.Е. Терюкалов

ного и технического сопровождения (Юрий Константинович Пилия, Михаил Владимирович Федоров), специалистов сопровождения программного обеспечения (Наталья Владимировна Зуева, Надежда Алексеевна Орлова, Ольга Сергеевна Дмитриева, Мария Юрьевна Згирская) и программистов (Алексей Сергеевич Артюшков, Константин Евгеньевич Терюкалов).



Ю.К. Пилия, М.В. Федоров, А.М. Курдюков

Специалисты отдела отвечают за функционирование всей аппаратной составляющей информационной системы: это более 130 персональных компьютеров и серверов, более 60 единиц периферийного оборудования, обеспечивают работу локально-вычи-

слительной сети, состоящей из километров проводов и сетевого оборудования, обеспечивают работу телефонной связи, обучают пользователей работе с программами, выполняют доработку существующей системы под нужды пользователей.

Одним из ключевых направлений применения информационных технологий в министерстве социальной защиты населения Амурской области является автоматизация процессов предоставления социальной поддержки населению путем формирования единой территориально распределенной базы данных в масштабах Амурской области, содержащей комплексную информацию о гражданах.

Отдел анализа и отраслевого программирования

В 2007 году департамент социальной защиты населения области был преобразован в министерство, изменения коснулись и структуры органа государственной власти, в этот же год, в сентябре, был создан совершенно новый отдел – отдел анализа и отраслевого программирования, на который сразу было возложено развитие одного из самых современных направлений деятельности министерства.

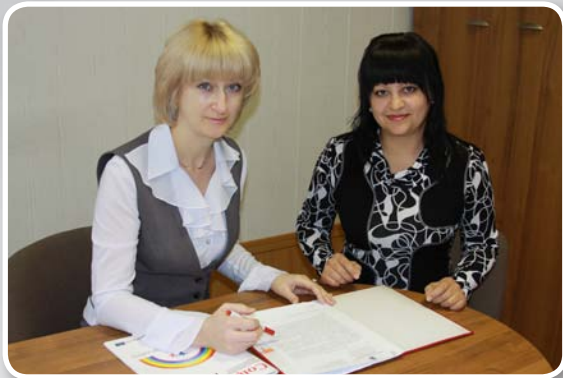
Прежде всего, отдел выполняет множество задач и функций, в основе которых лежит сбор, изучение и анализ информации, касающейся ключевых вопросов в сфере социальной защиты населения. Итогом такой работы является обеспечение комплексного подхода в решении социальных проблем населения области посредством разработки и реализации целевых и социальных программ.

Стоит отметить, что в современной системе управления социальной сферой программно-целевому методу отводится значительная роль. Во-первых, в силу того, что характерной чертой любой программы является нацеленность на конечный результат. Во-вторых, важно то, что данный метод способствует рациональному использованию бюджетных средств, выделяемых для решения наиболее острых проблем.

Специалисты отдела являются разработчиками долгосрочных целевых программ, направленных на повышение качества жизни ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий, военной службы, членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых дейст-

вий, многодетных семей, инвалидов, граждан пожилого возраста.

Сегодня министерство социальной защиты населения участвует в реализации 8 долгосрочных целевых программ области, а



Н.В. Киселева, М.Л. Пацюк

также в реализации комплексных программ области. Среди них программы: «Социальная работа с ветеранами (инвалидами) Великой Отечественной войны, боевых действий, военной службы и членами семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий на 2009-2011 годы», «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области на 2011-2015 годы», «Социальная поддержка многодетных семей в Амурской области на 2010-2012 годы».

Отдельным направлением деятельности отдела является совместная работа с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Организация и проведение Фондом конкурсных отборов программ субъектов это новый современный инструмент проведения социальной политики в интересах детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. Программы, разработанные специалистами отдела, по итогам проведенных конкурсов получили поддержку Фонда, что позволило привлечь в область дополнительные средства в объеме более 40,0 млн руб.

Финансовые средства, выделяемые Фондом, будут использованы на создание служб сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей, имеющих детей-инвалидов, приобретение реабилитационного оборудования, оснащение социальных учреждений для несовершеннолетних и многие другие мероприятия, направленные на предотвращение детского неблагополучия.

Еще одним заслуживающим внима-

ния направлением работы отдела является координация деятельности министерства по предоставлению гражданам информации о государственных услугах, в том числе государственных услуг в электронной форме. Стараниями специалистов в оперативном режиме обеспечивается наполнение Портала государственных и муниципальных услуг Амурской области обновленной информацией по услугам, предоставляемым в сфере социальной защиты населения. В перспективе клиенты социальных служб, используя возможности Портала государственных услуг, смогут получить исчерпывающую информацию о государственной услуге, а также бланк заявления на оказание социальной услуги, а по отдельным услугам подать пакет документов в электронном виде.

Новым направлением работы отдела, которое должно стать традиционным, является организация конкурсов профессионального мастерства среди работников учреждений социальной защиты населения.



И.В. Макарова, Г.А. Шелкова, Т.Т. Карунка

В 2010 году состоялся первый областной конкурс «Сердце отдаю детям», направленный на повышение профессионального мастерства специалистов, работающих с детьми, с семьями, имеющими детей. Огромную благодарность хочется выразить Надежде Ивановне Хомяковой – заместителю директора центра «Бардагон», которая стала инициатором и вдохновителем проведения первого конкурса. А также хочется отметить весь коллектив центра (под руководством директора Юрия Геннадьевича Шашова) за творческий подход к проведению конкурсов.

Второй конкурс «Милосердие, Проффессионализм, Творчество», посвященный социальному обслуживанию на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, прошел в

областной конкурс профессионального мастерства **ЛУЧШИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ РАБОТНИК**



апреле 2011 года. В планах отдела – ежегодное проведение подобных мероприятий. Профессиональные конкурсы являются стимулом для специалистов социальных учреждений, способствуют совершенствованию методов работы, повышению качества выполняемой работы, развитию творческих способностей.

Повышение профессионального уровня специалистов социальной защиты населения, внедрение новых методик работы – еще одна задача, поставленная перед сотрудниками отдела анализа и отраслевого программирования. Так, специалисты отдела организуют проведение обучающих семинаров, курсов повышения квалификации, в том числе с участием ведущих специалистов института переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов системы социальной защиты города Москвы. Только в 2010 году 27 специалистов учреждений социальной защиты населения успешно прошли итоговую аттестацию и получили документ государственного образца о повышении квалификации.

Немаловажное значение в работе отдела имеет организация взаимодействия со средствами массовой информации. Нужно оперативно и доходчиво проводить разъяснительную работу с населением, привлекая телевидение и печатные издания.

Не случайно коллективу отдела анализа и отраслевого программирования доверяют решение самых непростых вопросов. Эти люди, Наталья Викторовна Киселёва, Маргарита Леонидовна Пацюк, Галина Николаевна Шёлкова, Татьяна Турсуналимовна Карунка, Ирина Владимировна Макарова, представляют собой сплоченный, творческий коллектив профессионалов, который способен решать сложные задачи, достигать поставленные цели, добиваться высоких результатов.

Отдел организационной работы и делопроизводства

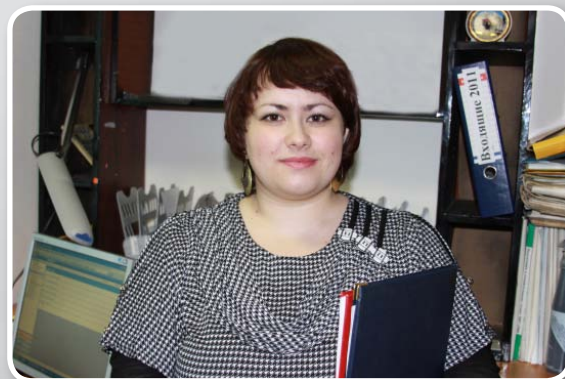
Этот отдел (начальник Татьяна Геннадьевна Король) создан 5 сентября 2007 года. В нем работают добросовестные, ответственные люди – Анастасия Валерьевна Проценко, Татьяна Николаевна Давыдова, Ольга Сергеевна Жукова, Виктория Владимировна Волкова, Светлана Юрьевна Синицына. С каждым годом увеличивается документооборот в связи с дополнительными полномочия-

ми, возложенными на министерство. В таких условиях очень важно выстроить четкую и слаженную систему приема поступающей корреспонденции, ее обработку и организовать своевременную отправку исходящей корреспонденции. Осуществляя контроль за сроками исполнения и прохождения документов, специалисты отдела создают надежный тыл для руководства и способствуют положительному мнению о работе министерства в целом.



Т.Г. Король, начальник отдела

Также в функции отдела входит организация приема посетителей. При этом проявляется тактичность и внимание к ним и содействие оперативности рассмотрения просьб и предложений. Специалисты отдела проводят обучение структурных подразделений министерства по вопросам организации делопроизводства и контролируют соблюдение правил оформления документов, установленных Типовой инструкцией по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти Амурской области. Они обеспечивают отбор, упорядочивание, укомплектование, использование, сохран-

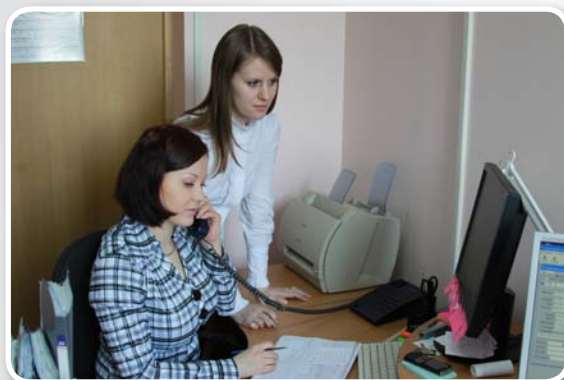


А.В. Проценко, специалист



Т.Н. Давыдова, специалист

ность принимаемых в архив министерства обращений граждан, осуществляют подготовку и своевременную передачу на государственное хранение образующихся в деятельности министерства документов Архивного фонда Российской Федерации. А также подготавливают планёрные заседания и совещания, проводимые министром, по их итогам составляют протоколы.



С.Ю. Синецына, В.В. Волкова

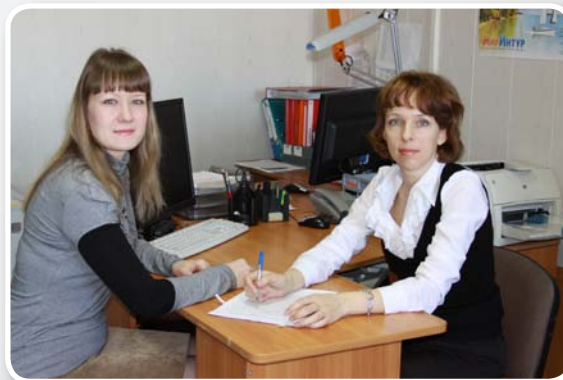
Немаловажным звеном является в работе отдела приём, хранение, отпуск и учёт материальных ценностей, обеспечение их сохранности. Необходимо ежедневно следить за состоянием мебели и оборудования, проставлять инвентаризационные номера, принимать незамедлительные меры по их ремонту.

В 2010 году на отдел возложена новая функция по организации работы социального телефона как в министерстве, так и в управлениях социальной защиты населения по городам и районам области. С его внедрением социального телефона у граждан появилась возможность получить квалифицированную помощь, не выходя из дома.

Отдел организации мер социальной поддержки

Этот отдел (начальник Наталья Александровна Белякова) является одним из основных разработчиков нормативных правовых актов области, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Здесь трудятся Татьяна Георгиевна Плужникова, Виктория Евгеньевна Веникова, Евгения Александровна Филина, Евгения Николаевна Пацова, Светлана Витальевна Макогон, Ирина Викторовна Нитяговская. Отдел также обеспечивает контроль и методическое обеспечение деятельности территориальных управлений социальной защиты населения в части правомерности предоставления мер социальной поддержки гражданам.

Сложным и ответственным шагом в работе министерства явился переход с 2010 года на денежную форму предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг всем льготникам Амурской области. На отдел были возложены сложные задачи по организации работы подведомственных учреждений в переходный период, а также по проведению разъяснительной работы с населением.



И.В. Нитяговская, Н.А. Белякова

Одновременно с монетизацией льгот пришлось реализовывать еще одну важную и совершенно новую задачу. С января 2010 года на министерство были возложены новые полномочия по установлению пенсионерам области, сумма материального обеспечения которых ниже величины прожиточного минимума, региональной социальной доплаты к пенсии.

Амурская область является первым субъектом Дальневосточного федерального округа, внедрившим проект «Социальная карта Амурской области». И именно этот отдел являлся координатором внедрения в 2010 году на территории Благовещенска и Благовещенского района социальной карты, с использованием которой



И.В. Нитяговская, С.В. Макогон, В.Е. Веникова, Е.А. Филина

осуществляется электронная система платежей при проезде граждан отдельных категорий на пассажирском транспорте общего пользования. Данный проект под руководством отдела будет распространяться на всей территории области.

Но жизнь не стоит на месте, и в 2011 году коллективом отдела реализуется новая задача по предоставлению денежных компенсаций, государственной поддержки на приобретение жилья или на погашение первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита гражданам, пострадавшим от действий (бездействия) застройщиков на территории области. Все перечисленные задачи реализовывались наряду с основными, входящими в компетенцию отдела на протяжении многих лет: предоставление мер социальной поддержки для большей части региональных льготников; организация работы по назначению и выплате ежемесячных пособий лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Амурской областью; организация предоставления денежных выплат гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» («Почетный донор СССР»).

Отдел по делам семьи, женщин и детей

В феврале 2010 года начал свою деятельность отдел по делам семьи, женщин и детей. Под руководством Натальи Александровны Бонч-Бруевич здесь работают Ирина Викторовна Пирог, Наталья Анатольевна Бондаренко, Алена Юрьевна Гончарова, Светлана Витальевна Глава.

В рамках реализации государственной социальной политики в регионе по улучшению положения семьи, женщин и детей отдел осуществляет разработку проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, обеспечивает единообразное применение норм федеральных законов и законов Амурской области о предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям, беременным женщинам, кормящим матерям, детям первых трех лет жизни и о предоставлении ежемесячных пособий на детей и единовременных пособий беременным женщинам.

В целях организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по результатам проведения конкурсных процедур осуществляется приобретение путевок в детские оздоровительные и санаторно-оздоровительные учреждения области, которые распределяются через территориальные управления социальной защиты населения. Преимущественно путевки выделяются на детей, проживающих в малоимущих семьях, либо находящихся в социальных палатах или специализированных учреждениях для несовершеннолетних. В первоочередном порядке путевками обеспечиваются дети неработающих родителей из малообеспеченных семей, а также дети из многодетных семей.

Оздоровление детей-инвалидов осуществляется в Реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон». Специалисты отдела распределяют путевки и организуют заезды детей в центр.

В рамках реализации основных направлений демографической политики и повышения социального статуса многодетных семей в области учреждена награда Амурской области – почетный знак «Материнская слава». В связи с этим на отдел возложено выполнение функций по проведению эк-

спертизы документов, представленных администрациями муниципальных районов и городских округов на награждение граждан данным знаком. Отдел также занимается подготовкой заседаний координационного совета при правительстве Амурской области и комиссии по вопросам награждения почетным знаком «Материнская слава» при министерстве. По итогам заседаний разрабатываются проекты распорядительных документов.



*И.В. Пирог, А.Ю. Гончарова,
Н.А. Бонч-Бруевич, Н.А. Бондаренко, С.В. Глава*

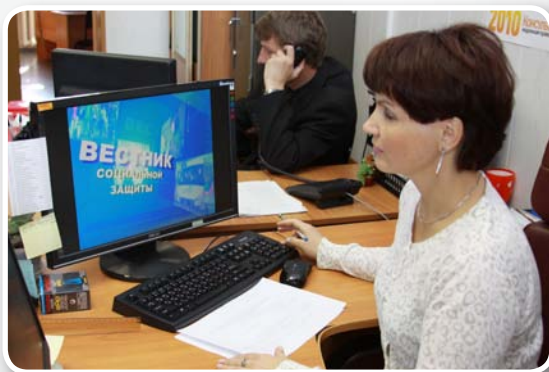
Особое место в деятельности отдела занимает организация празднования Дня матери в Амурской области. Именно в этот день многодетные матери награждаются почетным знаком «Материнская слава», ценными подарками и благодарственными письмами. Организовать торжественное мероприятие с участием всех районов и городов Приамурья очень сложная и ответственная задача. В целях поддержания граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, отделом организуется оказание адресной социальной помощи малоимущим гражданам.

Немаловажное значение в работе отдела имеет выполнение мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних, по координации деятельности подведомственных учреждений (социальных приютов для детей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, комплексных центров социального обслуживания) по вопросам защиты прав несовершеннолетних, оказания психолого-педагогической помощи семье и детям, профилактики безнадзорности детей и подростков, оказания помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В 2010 году отделом была успешно проведена работа по организации круглосуточного телефона доверия с федеральным номером. Теперь каждый житель Амурской области независимо от возраста может получить в любое время суток квалифицированную помощь психолога. Статистика звонков показывает, что данная социальная услуга с каждым месяцем становится все более востребованной.

Под руководством Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2010 году была развернута общенациональная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми. На отдел были возложены задачи по организации данной кампании на территории Амурской области с привлечением органов образования, здравоохранения, культуры, а также правоохранительных органов.

Жители всей Амурской области имеют возможность быть информированными о работе социальных учреждений, выплатах, услугах и формах социальной защиты через СМИ. Ежедневно в выходные дни на втором канале «Россия» выходит телевизионная программа «Вестник социальной защиты». Восемь минут телеэфира наглядно демон-



О.Н. Зубанова, продюсер

стрируют, как реализуются конституционные права граждан на социальную защиту в Приамурье, каким образом можно получить соцподдержку.

Продюсированием программы занимается Олеся Николаевна Зубанова, отвечая за разработку концепции и сценария программы, поиск ее героев, подготовку интервью и комментариев специалистов социальной защиты, организацию и обеспечение съемок.



*Евгений Владимирович
Степанов,
заместитель министра*

- В систему социальной защиты населения я пришел работать около 9 лет назад, по профессии врач, и поэтому считаю, что здравоохранение и социальная работа очень тесно пересекаются и взаимодействуют друг с другом. За время моей работы значительно расширился спектр услуг, оказываемых населению, увеличилось количество учреждений социального обслуживания – это дома-интернаты для престарелых, социальные приюты для детей, комплексные центры социального обслуживания, дома ветеранов и другие.

В результате работы по укреплению материально-технической базы учреждений улучшилось качество проживания граждан в стационарных учреждениях социального обслуживания, построены и реконструированы здания, установлено современное лечебное, диагностическое, реабилитационное оборудование. Особое внимание уделялось безопасности проживания граждан, во всех учреждениях функционирует автоматическая противопожарная система, установлены системы видеонаблюдения, осуществляется пропускной режим.

С января 2011 года на министерство возложены задачи по обеспечению ветеранов и инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями, санаторно-курортным лечением. В связи с этим в

министерстве создано два отдела, которые в настоящий момент проходят стадию становления, накапливают опыт работы.

Коротко расскажу о работе подчиненных мне отделов.

Отдел организации социального обслуживания

От слаженной работы этого отдела зависит стабильное функционирование подведомственных министерству учреждений. Исходя из основных функций отдела – обеспечение жизнедеятельности учреждений и методологии в сфере социального обслуживания в структуре министерства определены следующие задачи:

- разработка проектов законов Амурской области, проектов приказов, постановлений (распоряжений) губернатора области по вопросам организации социального обслуживания, материально-техническому обеспечению граждан пожилого возраста и инвалидов;

- выполнение мероприятий по оснащению учреждений оборудованием, автотранспортом, оргтехникой, твердым и мягким инвентарем, продуктами питания;

- проведение текущего и капитального ремонта в подведомственных учреждениях;

- строительство в учреждениях социального обслуживания согласно инвестиционным федеральным и областным программам;

- взаимодействие с учреждениями социального обслуживания по вопросам имущественных отношений (согласование перечня имущества, подлежащего передаче, продаже, списанию, разработка, согласование и утверждение уставов учреждений);

- выполнение мероприятий по соблюдению требований санитарно-эпидемиологических норм и правил, комплексной безопасности учреждений, включая вопросы пожарной безопасности и охраны труда;

организация лицензирования медицинской деятельности учреждений социального обслуживания;

разработка организационных основ медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического состояния, питания, охраны труда и пожарной безопасности в учреждениях социального обслуживания, поддерживая по этим вопросам постоянную связь с другими организациями и ведомствами;

осуществление мероприятий по культурно-бытовому обслуживанию пожилых людей и инвалидов, проживающих в социальных учреждениях;

определение нуждающихся граждан в стационарные социальные учреждения области;

прием граждан, а также рассмотрение предложений и жалоб, касающихся работы учреждений социального обслуживания.

Система социальной защиты населения на территории области на сегодняшний день представлена разветвленной сетью государственных учреждений социального обслуживания, в которую входят 62 учреждения и 2 унитарных предприятия, из них 30 учреждений с круглосуточным пребыванием граждан (дома-интернаты, социальные приюты и центры реабилитации несовершеннолетних). В указанных учреждениях социального обслуживания области проживает более 3 тысяч граждан, нуждающихся в опеке государства.

До 2008 года в ведомстве нашего министерства находилось 19 учреждений и 1 государственное унитарное предприятие Амурской области «Реабилитационно-технический центр по обслуживанию инвалидов» (ГУПРТЦОИ). В связи с разграничением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления в области с 1 января 2008 года в систему социальной защиты населения вошли 21 территориальный центр социальных выплат и услуг (в настоящее время государственные бюджетные учреждения —

управления социальной защиты населения по городам и районам области), а также специальные дома для одиноких престарелых, социальные приюты для несовершеннолетних и государственное унитарное предприятие «Медицинская страховая компания «Дальмедстрах», г. Благовещенск.

В 2010 году введен в эксплуатацию после проведенной реконструкции доминтернат для престарелых и инвалидов мощностью на 150 мест в Райчихинске.

В рамках долгосрочной целевой программы «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения Амурской области в 2009-2014 годах» предусмотрена реконструкция и строительство:



Н.Н. Ильина, В.В. Михейченко, Г.Н. Еропукто

комплекса зданий и сооружений для областного социального учреждения — дома-интерната для умственно отсталых детей в селе Малиновка Бурейского района. На сегодняшний день это долгострой, строительство длится 15 лет, но результат налицо. Из ветхих полуразрушенных помещений дети переселены в новые спальные корпуса, оснащенные современным оборудованием и мебелью. В 2009 году учреждение оснащено интернет-классом;

здания Усть-Ивановского психоневрологического интерната (село Усть-Ивановка, Благовещенский район);

дома престарелых и инвалидов в

селе Новый Быт Ромненского района. Спальный корпус.

Состояние материально-технической базы социальных учреждений, на мой взгляд, можно оценить как удовлетворительное. Общий средний процент износа зданий составляет 38%.

В целях улучшения материально-технической базы мы осуществляем мероприятия по привлечению инвестиций. Так, строительство зданий дома-интерната для умственно отсталых детей в селе Малиновка осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.

В 2009-2010 годах проведен капитальный ремонт жилого корпуса в Благовещенском доме-интернате с привлечением средств Пенсионного фонда РФ.

В наших учреждениях проводятся мероприятия, направленные на обеспечение комплексной (в том числе пожарной) безопасности. В этих целях во всех учреждениях с круглосуточным пребыванием установлены системы видеонаблюдения и вывод сигнала о срабатывании автоматической установки противопожарной защиты объектов на пульт пожарной части или единой диспетчерской службы ГУ МЧС России по Амурской области, а также – кнопки экстренного вызова подразделений милиции.

С 2010 года мы начали работу по переводу учреждений социального обслуживания в форму автономных.

Создание автономных учреждений, кроме финансовой самостоятельности, сокращения неэффективных расходов позволят:

- привлечь представителей бизнеса и общественности к управлению автономным учреждением;
- создать в сфере социальной защиты конкурентную среду;
- повысить заработную плату работников учреждений.

Коллектив отдела сравнительно небольшой: обеспечением жизнедеятельности учреждений заняты 5 человек. Но благодаря сплоченности сотрудников отделу удается выполнять все поставленные задачи.

Отдел по обеспечению средствами реабилитации министерства социальной защиты населения Амурской области

Этот отдел один из самых молодых в нашем министерстве. Он создан в 2011 году в связи с переданными федеральными полномочиями в части предоставления мер социальной защиты инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов по обеспечению техническими средствами реабилитации, протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями министерству социальной защиты населения Амурской области.

Здесь трудятся пять специалистов, относящихся с пониманием к проблемам инвалидов и ветеранов с учетом индивидуального подхода для каждого человека.



*М.П. Дьяконов, А.В. Коломеец,
А.А. Молоток, М.А. Шукан, А.В. Сорокин*

Очень важным этапом работы отдела является определение потребности и составление заявки на средства реабилитации. Для определения потребности специалисты пользуются специально разработанным программным продуктом «Адресная социальная помощь». Закупленные средства технической реабилитации доставляются поставщиками прямо домой инвалидам.

Кроме того, специалисты занимаются вопросами индивидуального протезирования и обеспечением бесплатного проезда на междугородном транспорте

к месту получения технических средств реабилитации и обратно. При изготовлении технических средств реабилитации предусмотрено бесплатное проживание.

Протезирование инвалиды или ветераны получают на всей территории Российской Федерации по итогам проведенных закупок в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

С начала 2011 года подано более 600 заявлений на обеспечение техническими средствами реабилитации. Всего состоит на учете более 10 тысяч человек.

Предоставление гражданам технических средств реабилитации осуществляется при наличии индивидуальной программы реабилитации, разрабатываемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы или медицинской справки о необходимости проведения протезирования (для ветеранов).

Технические средства реабилитации, включенные в Федеральный перечень (кресла-коляски, памперсы, трости, ортопедическая обувь, слуховые аппараты, услуги сурдоперевода, протезирование, собаки-проводники и т. д.) предоставляются бесплатно в безвозмездное пользование. Также бесплатно предоставляются услуги по ремонту и замене ранее предоставленных средств реабилитации при наличии заключения медико-технической экспертизы.

Специалисты отдела принимают участие в работе двух комиссий министерства: комиссия по выплате компенсаций и комиссия по медико-технической экспертизе по установлению необходимости ремонта или досрочной замены технического средства реабилитации, протезов и протезно-ортопедических изделий.

На реализацию переданных полномочий в 2011 году Амурской области выделено 114 млн рублей с учетом ремонта, замены и проезда к месту получения технического средства реабилитации и обратно.

Отдел по работе с ветеранами и инвалидами

В компетенцию этого отдела входит организация социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, ветеранов труда; лиц, проработавших в тылу во время войны 1941-1945 годов; лиц, признанных жертвами политических репрессий; граждан, пострадавших от радиационного воздействия, проживающих на территории Амурской области.

Отдел разрабатывает и совершенствует нормативные правовые акты области, регулирующие вопросы социального обеспечения ветеранов, инвалидов, детей-инвалидов и пожилых граждан.



Н.С. Якух, Т.М. Филиппова, А.С. Гайдаш, Г.А. Иванова, О.Н. Непилина, Т.С. Насонова, О.С. Клеткина

В части правомерности предоставления мер социальной поддержки гражданам отдел обеспечивает контроль и методическое обеспечение деятельности территориальных управлений социальной защиты населения.

Приоритетным направлением деятельности, начиная с 2009 года, является обеспечение жильём ветеранов войны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

Для обеспечения условий равного доступа людей с ограниченными возможностями здоровья наравне с другими к физическому окружению, к транспорту и т. д. отделом реализуется долгосрочная целевая

программа «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области на 2011-2015 годы», утверждённая правительством Амурской области от 30.12.2010 № 745.

В рамках данной программы специалистами отдела организуется проведение творческих фестивалей, конкурсов, спартакиад среди инвалидов, детей-инвалидов, людей с ограниченными возможностями здоровья для эффективной адаптации граждан этой категории в социуме.

Хочется отметить, что работа по предоставлению услуг постоянно совершенствуется. Развиваются новые формы, реализуются программы, цель которых – помочь людям, которые нуждаются в поддержке. Сложилась практика тесного нашего сотрудничества с организациями, в том числе с общественными и благотворительными. Например: «Союз пенсионеров России», «Сотвори добро», «Вера», «Надежда», клуб «Разум» и «Православной гостиной» по организации целевых заездов в пансионат «Приозерье» и проведению в нем мероприятий «Вечер духовной культуры», «Мы – россияне», «Дети военной поры» и т. д.

В отделе работают шесть специалистов, из них четыре человека имеют по два высших образования. Два сотрудника работают здесь более 10 лет и за свой добросовестный труд и награждены грамотами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. В 2010 году Татьяна Михайловна Филиппова награждена почётным знаком «Материнская слава», Галина Александровна Иванова – дипломом губернатора Амурской области «Спортивная семья».

В связи с поворотом в общественном сознании от «культуры полезности» к «культуре достоинства» появился принципиально новый взгляд на проблемы пожилых людей и инвалидов. В настоящее время такие люди рассматриваются как объект социальной помощи и заботы, ориентированный на создание им условий для максимально возможной самореализации и реализации всех имеющихся возможностей их интеграции в общество. Другими словами, они теперь рассматриваются не только как объект социальной работы, но и как активный субъект общественной жизни, как творцы своей судьбы.

Отдел по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение

В декабре 2010 года распоряжением правительства РФ утверждено Соглашение, заключенное между правительством Амурской области и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. На его основании в ведение нашего министерства переданы полномочия по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов санаторно-курортным лечением.

В связи с этим в структуре министерства с 2011 года образовался и стал функционировать новый отдел по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение. Он состоит из трех ответственных, относящихся с пониманием и индивидуальным подходом к льготной категории граждан специалистов.

На начальном этапе работы важным являлось не только принять заявления и зарегистрировать их, но и четко знать и определять перечень льготных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи. В их число входят:



*А.П. Рыбалева, В.В. Бесхмельницкая,
О.В. Граб, Е.А. Юрченко*

- инвалиды войны и участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий;
- военнослужащие, проходившие службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, а также во-

еннослужащие, награжденные орденами и медалями СССР за службу в указанный период;

- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий. Члены семей погибших в войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

- инвалиды;

- дети-инвалиды;

- лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан.

Отделом определяется перечень лиц, имеющих право на бесплатное получение второй путевки, в число которых входят дети-инвалиды и граждане, имеющие I группу инвалидности и сопровождающие их. Вторым немаловажным этапом является определение и составление потребности в соответствии с рекомендуемым профилем лечения, а также при наличии возможности с учетом санаторно-курортного учреждения, рекомендуемого лечащим врачом.

Такая информация постоянно отбрасывается и вносится в информационный ресурс, позволяющий сформировать очередь не только в соответствии с датой подачи

заявления, но и определить наиболее точную заявку для проведения конкурса на обеспечение санаторно-курортными услугами (в зависимости от пожеланий заявителя).

Путёвки на лечение выдаются в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации. Они включены в перечень, утвержденный Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

Для постановки на учет по обеспечению санаторно-курортным лечением данной категории лиц, им необходимо подать заявление.

За пять месяцев 2011 года с заявлениями к нам обратилось более 6000 амурчан, в том числе граждане, не получившие лечение в 2010 году.

В 2011 году Федеральный закон «О государственной социальной помощи» претерпел изменения, и набор социальных услуг был поделен на три части. На оплату предоставления гражданину набора социальных услуг ежемесячно направляется 705 рублей. В 2011 году длительность санаторно-курортного лечения для взрослых составляла 18 дней, для детей-инвалидов – 21, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга – от 24 до 42 дней.

Санаторно-курортное лечение позволяет создать благоприятный эмоциональный, психический тонус, восстанавливает и возвращает здоровье, делает жизнь содержательной и интересной. Авторитет санаториев опирается на богатую современную лечебно-диагностическую базу, высококвалифицированный кадровый и научный потенциал, передовые и оригинальные технологии и методы лечения.

Отдел государственной службы и кадров

Всем известна фраза: «кадры решают всё», и с этим нельзя не согласиться. Трудовые отношения – едва ли не самый сложный аспект работы учреждения. Гораздо легче справиться с техническими неполадками, чем разрешить конфлик-

тные ситуации, возникающие в коллективе, где нужно учитывать индивидуальные склонности, личностные установки, психологические предпочтения. Создание благоприятной рабочей обстановки, доброжелательного психологического климата в коллективе зависит от работы кадровой службы.

Отдел государственной службы и кадров образован в структуре министерства в 1997 году.

Одной из приоритетных задач отдела является обеспечение деятельности министерства по реализации действующего федерального и областного законо-



*Д.А. Заугольников, О.Ю. Малиновская,
И.М. Тимофеева*

дательства, регулирующего отношения, связанные с государственной гражданской службой. Прежде всего, это вопросы, касающиеся поступления, прохождения и прекращения гражданской службы,

Большое значение специалисты отдела уделяют формированию кадрового резерва государственных служащих аппарата для обеспечения своевременного и качественного замещения высвобождающихся должностей и выдвижения сотрудников на вышестоящие должности.

Особое внимание отдел государственной службы и кадров уделяет повышению квалификации, подготовке необходимых кадров, поиску оптимальных методик работы, нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением деятельности социальных служб.

Одной из ответственных задач отдела, которая требует определенных зна-

ний и опыта работы, является ведение кадрового делопроизводства и формирование архива по личному составу аппарата министерства.

Специалистами отдела проводится работа по оказанию консультационно-методической помощи подведомственным учреждениям по правоприменительной практике в сфере социальной защиты.

Отдел организует работу по выдвижению сотрудников на государственные награды Российской Федерации. Высокую оценку своего труда получили многие специалисты, работающие в сфере социальной защиты населения области.

Вот только некоторые из них: Валентине Демьяновне Янченко Указом Президента Российской Федерации присвоено звание «Заслуженный работник социальной защиты населения Российской Федерации». Александр Васильевич Гальцев, Виктор Владимирович Губер, Лидия Яковлевна Дацевич приказом министра труда и социального развития Российской Федерации награждены нагрудным знаком «Почетный работник Минтруда России». Вера Степановна Дегтеренко награждена медалью ордена «За заслуги перед Отечеством III степени». Раисе Григорьевне Васиной, Зинаиде Васильевне Бакшевой, Надежде Максимовне Гнип присвоено почетное звание «Заслуженный работник социальной защиты населения Российской Федерации». Свыше 500 работников награждены почетной грамотой ведомственного министерства Российской Федерации.

Юридический отдел

В апреле 2009 года в министерстве был создан юридический отдел. Ведь очень важно, чтобы предоставление мер социальной поддержки, выплата пособий, компенсаций, субсидий, иных социальных выплат производились в строгом соблюдении норм законодательства РФ, Амурской области, регламентирующих условия и порядок предоставления тех или иных мер социальной поддержки и с соблюдением прав и законных интересов граждан, обра-

тившихся за их получением. Необходимость создания юридического отдела была обусловлена также и тем, что в министерстве постоянно ведётся огромная нормотворческая работа, которая включает в себя как внесение изменений в действующее законодательство Амурской области, так и разработку новых нормативных правовых актов в области социальной защиты населения. Ведение указанной работы, конечно же, невозможно без знаний теории права, юридической техники, знаний отраслей права.

Именно юристы министерства осуществляют эти важные и сложные задачи. Елена Фёдоровна Терешонок, начальник юридического отдела, совместно с сотруд-



Д.К. Лой, Е.Ф. Терешонок, С.Ю. Кудрина

никами отдела Светланой Юрьевной Кудриной, Дмитрием Константиновичем Лой на высоком профессиональном уровне осуществляют правовое обеспечение деятельности министерства и представление его интересов в судах.

Мобилизационная работа

Планированием и организацией выполнения мероприятий по мобилизационной работе в министерстве занимается главный специалист-эксперт Владимир Николаевич Иванов. Обеспечение функционирования режимно-секретной деятельности по социальной защите граждан в период возникновения чрезвычайных ситуаций является его основной деятельностью. К мобилизации министерства на период мобилизации или военных дей-



В.Н. Иванов, главный специалист-эксперт

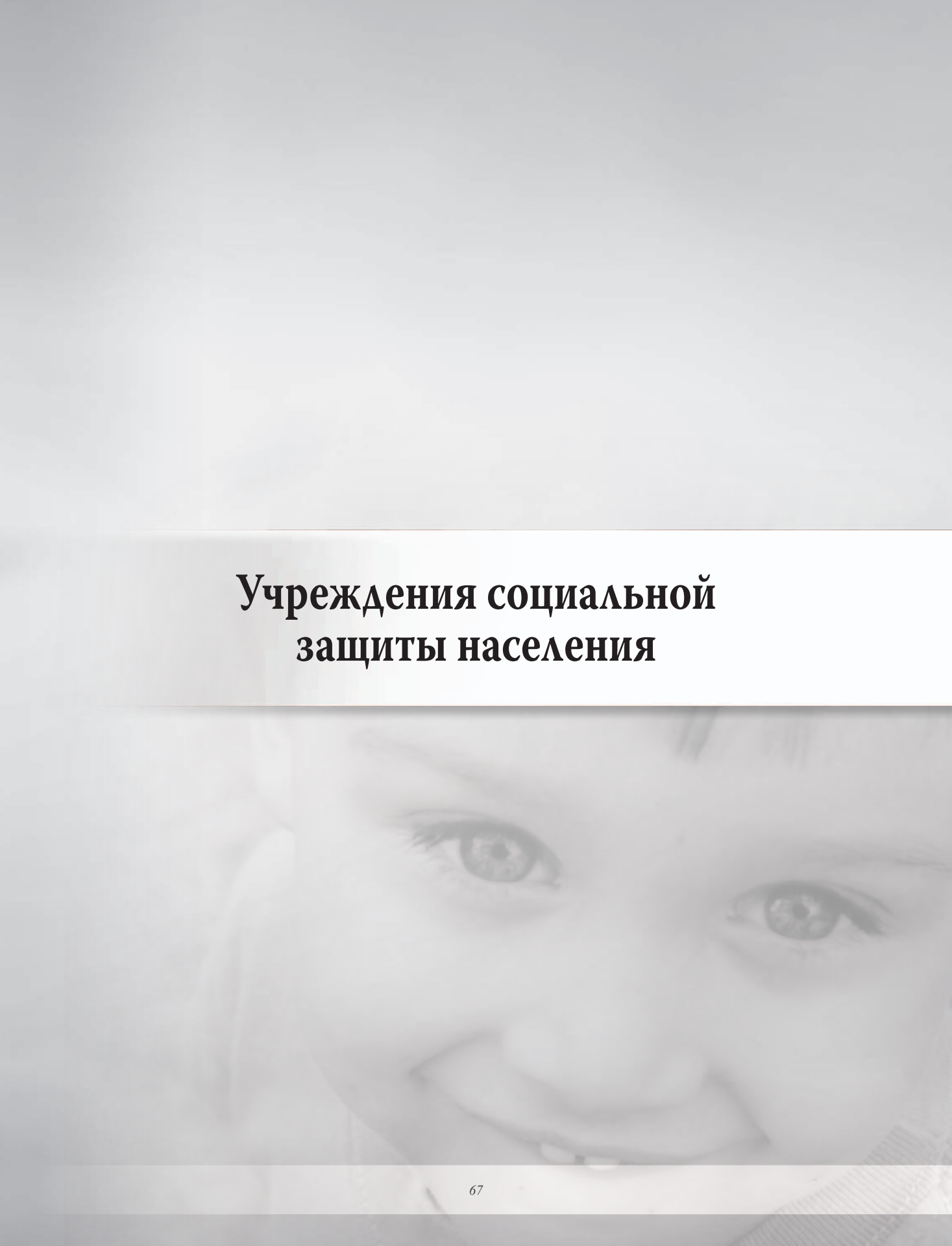
ствий подготовка ведется круглый год: проводится специальная подготовка и повышение профессионального уровня специалистов, разрабатываются нормативные правовые документы, изучается опыт других организаций.

Техническая защита информации

Министерство является носителем информации о более 357 тысячах взрослых и детей, получающих социальные услуги. Разработка политики, определение перспектив развития технической защиты информации, внедрение современных средств защиты лежит на плечах ведущего консультанта по технической защите информации Юрия Владимировича Кононова. Сегодня, в век информационных технологий, скорость передачи информации, обеспечение ее сохранности являются критерием успеха развития любой деятельности.



Ю.В. Кононов, ведущий консультант



Учреждения социальной защиты населения